## Администрация

города Волгодонска

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

22.09.2017 № 1422

г. Волгодонск

Об основных направлениях

бюджетной и налоговой политики

города Волгодонска на 2018 - 2020 годы

В соответствии со статьей 184.2Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 21 решения Волгодонской городской Думы от 05.09.2007 № 110 «О бюджетном процессе в городе Волгодонске», а также постановлением Администрации города Волгодонска от 09.06.2017 № 646 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Волгодонска на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2018 - 2020 годы (приложение).

2. Финансовому управлению города Волгодонска (М.А. Вялых), заместителям главы Администрации города Волгодонска по курируемым направлениям деятельности обеспечить разработку проекта бюджета города Волгодонска на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2018 - 2020 годы.

3. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

города Волгодонска В.П. Мельников

Проект постановления

вносит Финансовое управление

города Волгодонска

Приложение

к постановлению

Администрации города Волгодонска

от 22.09.2017 № 1422

Основные направления

бюджетной и налоговой политики

города Волгодонска на 2018 - 2020 годы

Настоящие основные направления сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016, основных направлений бюджетной и налоговой политики Ростовской области на 2018 - 2020 годы.

1. Основные итоги реализации бюджетной

и налоговой политики в 2016 году и в I полугодии 2017 года

Бюджетная политика, проводимая Администрацией города Волгодонска, ориентирована на эффективное, ответственное и прозрачное управление муниципальными финансами, что является базовым условием для устойчивого развития экономики города Волгодонска и социальной стабильности.

По итогам 2016 года исполнение бюджета города Волгодонска составило: по доходам - 4070,6 млн. рублей со снижением относительно уровня 2015 года на 8,3 млн. рублей, или на 0,2 процента, и по расходам – 4188,7 млн. рублей со снижением – на 97,2 млн. рублей, или на 2,3 процента. По результатам исполнения бюджета города Волгодонска сложился дефицит – 118,1 млн. рублей, источниками покрытия которого являлись кредитные средства кредитных организаций.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Волгодонска исполнены в сумме 1466,0 млн. рублей, или на 98,0 процента к плану. Их объем составил 36,0 процента от всех поступлений в бюджет города Волгодонска.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Волгодонска.

Приоритетным направлением являлось обеспечение расходов в социальной сфере. Расходы на образование, социальную политику, культуру, спорт и здравоохранение в 2016 году составили 3157,7 млн. рублей, или 75,4 процентов всех расходов бюджета города Волгодонска.

В 2016 году обеспечена реализация 15 муниципальных программ. На эти цели направлено 4037,1 млн. рублей, или 96,4 процента в общем объеме расходов бюджета города Волгодонска.

За период I полугодия 2017 года исполнение бюджета города Волгодонска составило: по доходам – 1800,4 млн.рублей, или 46,2 процента к годовому плану, по расходам – 1707,2 млн.рублей, или 42,8 процента к годовому плану. Собственные доходы составили 666,1 млн.рублей, с ростом к уровню 2016 года на 8,9 млн.рублей, или на 1,4 процента.

В части реализации налоговой политики проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых преференций, по результатам которой подготовлен проект решения Волгодонской городской Думы   
«О внесении изменений в решение Волгодонской городской Думы от 20.10.2016 № 65 «Об установлении земельного налога» в котором для улучшения инвестиционного «климата», привлечения дополнительных инвестиций и снижения налогового бремени, предложено расширить круг организаций – инвесторов с объемом капитальных вложений от 5 млн.руб., освобожденных от уплаты земельного налога.

Для взаимодействия органов местного самоуправления с территориальным органом федеральной налоговой службы, отраслевыми (функциональными) органами Администрации города Волгодонска в части обеспечения роста собственных доходов разработан и утвержден постановлением Администрации города Волгодонска от 11.08.2017 № 1094 План мероприятий («дорожная карта») по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Ростовской области на 2017-2019 годы.

Бюджетная политика реализуется с учетом выполнения основных задач по обеспечению устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

В этих целях продолжено выполнение Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов, включая мероприятия, направленные на рост доходов, оптимизацию расходов, а также сокращению муниципального долга, в городе Волгодонске на 2017 год, утвержденного постановлением Администрации города Волгодонска от 22.03.2017 № 594.

Постановлением Администрации города Волгодонска от 19.04.2017 № 204 утверждена Программа оптимизации расходов местного бюджета на 2017-2019 годы.

В 2016 году и в I полугодии 2017 года проводилась взвешенная долговая политика, направленная на ограничение размера муниципального долга города Волгодонска с учетом требований бюджетного законодательства и минимизацию расходов на обслуживание долговых обязательств.

2. Основные цели и задачи бюджетной

и налоговой политики на 2018 - 2020 годы

Продолжится реализация взятой за основу в 2017 году бюджетной политики.

Первоочередными задачами на 2018-2020 годы будут являться наращивание темпов роста собственных (налоговых и неналоговых) доходов, обеспечение устойчивости бюджета города Волгодонска, выполнение принятых обязательств перед гражданами, инвестирование в человеческий капитал.

Будет продолжена взвешенная долговая политика, направленная на обеспечение потребностей города Волгодонска в заемном финансировании, своевременном и полном исполнении долговых обязательств и поддержание объема и структуры долговых обязательств на безопасном уровне.

Эффективное управление расходами будет обеспечиваться посредством реализации муниципальных программ города Волгодонска, в которых учтены все приоритеты развития социальной сферы, коммунальной и транспортной инфраструктуры, обеспечение жильем отдельных категорий граждан и другие направления.

В предстоящем периоде продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ, бюджетного планирования.

Основное внимание при исполнении бюджета будет уделено операционной эффективности бюджетных расходов. Это - безусловное соблюдение бюджетного законодательства и законодательства в сфере закупок, своевременность заключения муниципальных контрактов, обеспечение контроля на всех этапах исполнения бюджета.

Основными направлениями для обеспечения устойчивого и сбалансированного исполнения бюджета определены:

увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов;

оптимизация бюджетных расходов;

сокращение долговой нагрузки;

утверждение (исполнение) бюджета с соблюдением ограничений по объему дефицита бюджета и муниципальному долгу города Волгодонска.

Нормативно-правовое регулирование бюджетного процесса будет осуществляться с учетом изменения бюджетного законодательства на федеральном уровне и необходимости разработки новых нормативных правовых актов, обязательных к принятию согласно установленным требованиям.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, утвердившего общие требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, Финансовым управлением города Волгодонска принят приказ от 29.12.2016 № 85Б «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из местного бюджета субсидии юридическим лицам (за исключением муниципальных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Важным направлением реализации налоговой политики является совершенствование налогообложения имущества, в связи с чем, Ростовская область с 1 января 2018 года переходит на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения.

Приоритетом бюджетной политики в сфере расходов, как и в прошлые годы, будут инвестиции в человеческий капитал, предоставление качественных и конкурентных муниципальных услуг на основе целей и задач, определенных указами Президента Российской Федерации и [Стратегией](consultantplus://offline/ref=8FA22DB87441568B9668D7BBCC9C9F9CD1C2026D67D3A537D7EEB9B2F99E1081D86D0D21BBF8217F166A4El6g4G) социально-экономического развития города Волгодонска на период до 2020 года.

Одна из основных приоритетных задач муниципальной политики – сохранение достигнутых показателей, установленных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 [№ 597](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25039191102BA3C44D2C2BF) - [601](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF22009191102BA3C44D2C2BF), [606](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0D75BF25069191102BA3C44D2C2BF) (далее - указы Президента Российской Федерации).

В связи с необходимостью достижения с 1 января 2018 года целевых показателей, установленных в указах Президента Российской Федерации, дополнительные средства для повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в 2018-2020 годах будут предусмотрены в полном объеме в составе расходов главных распорядителей средств местного бюджета на фонд оплаты труда. При этом в 2019 и 2020 годах – с учетом необходимости сохранения установленного указами Президента Российской Федерации уровня и прогнозного роста показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» в Ростовской области.

В соответствии с принятым Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9194916ABF7E5A2F522133BD32D4115F8A0674B424079191102BA3C44D2C2BF) от 19.12.2016   
№ 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в связи с ее доведением до минимального размера оплаты труда.

Приоритетными направлениями инвестиционных расходов в 2018 - 2020 годах будут:

финансирование ранее принятых обязательств по объектам муниципальной собственности;

финансирование мероприятий по приведению объектов города Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей.

В 2018-2020 годах будут централизованы в размере 5 процентов бюджетные ассигнования, направляемые на финансирование отдельных расходных обязательств (за исключением следующих направлений: оплата труда муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений, обслуживающего и технического персонала аппарата управления органов местного самоуправления; обслуживание муниципального долга города Волгодонска; софинансирование расходов, осуществляемых за счет субсидий из областного бюджета; резервный фонд Администрации города Волгодонска). Это позволит, в том числе создать резерв в целях ежегодного повышения оплаты труда категорий работников муниципальных учреждений города Волгодонска, на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, на прогнозный уровень инфляции с 1 января 2018 года – на 4,0 процента, с 1 октября 2019 года – на 4,0 процента и с 1 октября 2020 года – на 4,0 процента до принятия соответствующих правовых актов, устанавливающих указанное повышение.

Главными распорядителями средств местного бюджета будут пересматриваться отраслевые приоритеты в рамках общих бюджетных подходов и доведенных предельных показателей расходов местного бюджета. Таким образом, приоритетность задач позволит сократить риск «размывания ресурсов», обеспечив достижение основных задач и стратегических целей муниципальных программ города Волгодонска.

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе – с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение основных подходов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов в условиях финансовых ограничений:

оптимизация и переформатирование бюджетных расходов с учетом необходимости исполнения приоритетных направлений;

совершенствование механизмов контроля и регулирования контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд с учетом подходов и принципов, принятых на федеральном уровне;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

совершенствование системы закупок для муниципальных нужд;

оптимизация мер социальной поддержки;

оптимизация расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Волгодонска в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), за счет привлечения альтернативных источников финансирования, а также использования минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

повышение эффективности расходов в части предоставления средств местного бюджета внебюджетному сектору экономики;

недопущение увеличения действующих и принятия новых расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми источниками.

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений Волгодонской городской Думы о бюджете города Волгодонска и об отчете об исполнении бюджета города Волгодонска, а также размещение брошюры «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Администрации города Волгодонска.

Управляющий делами И.В. Орлова