## Администрация

города Волгодонска

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

27.11.2019 № 2955

г. Волгодонск

Об основных направлениях

долговой политики

города Волгодонска

на 2020 год и

на плановый период 2021 и 2022 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=B6CC0A718AD29F823D3C5AC83EC232712AF70BBF1EA454F6CFC6600A8AFCzAG) от 06.10.2003 № 131-ФЗ   
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», [Уставом](consultantplus://offline/ref=B6CC0A718AD29F823D3C44C528AE6D742DF457B31EA75EA19A993B57DDC3FEAA66B056BAB446E0657CEEBEFBzAG) муниципального образования «Город Волгодонск»,   
в целях эффективного управления муниципальным долгом города Волгодонска

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1 Утвердить основные направления долговой политики города Волгодонска на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов согласно приложению.

2 Постановление вступает в силу со дня его принятия.

3 Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

города Волгодонска В.П. Мельников

Проект постановления вносит

Финансовое управление

города Волгодонска

Приложение

к постановлению Администрации города Волгодонска

от 27.11.2019 № 2955

Основные направления долговой политики города Волгодонска

на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

1. Общие положения

Под долговой политикой города Волгодонска понимается стратегия управления муниципальными заимствованиями, направленная на обеспечение потребностей города Волгодонска в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение муниципальных долговых обязательств города Волгодонска, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга города Волгодонска, поддержание объема и структуры обязательств города Волгодонска, исключающих их неисполнение.

Долговая политика города Волгодонска на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – долговая политика) определяет основные факторы, характер и направления долговой политики, цели и задачи долговой политики, инструменты ее реализации, риски для бюджета, возникающие в процессе управления муниципальным долгом города Волгодонска.

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам 2018 года муниципальный долг города Волгодонска составил 199,0 млн рублей или 12,6 процента от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне.

Объем муниципального долга города Волгодонска сто процентов составляют долговые обязательства в виде кредитов, полученных от кредитных организаций.

За период 2018 года объем долговых обязательств не увеличился, кредиты от кредитных организаций, привлеченные в 2018 году в объеме   
149,0 млн рублей, являются замещением ранее полученных рыночных заимствований по более низким ставкам.

Привлечение кредитных ресурсов в зависимости от потребности, а также снижение процентных ставок по действующим кредитам позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга города Волгодонска   
в 2018 году на 3,2 млн рублей.

В истекшем периоде 2019 года муниципальные заимствования не привлекались.

До конца текущего года планируются муниципальные заимствования в целях финансирования дефицита бюджета города Волгодонска (далее – бюджет города), а также погашения долговых обязательств города Волгодонска в объеме 150 млн рублей. На конец года прогнозируется объем муниципального долга города Волгодонска в размере 349 млн рублей или 22,2 процента к общему объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Муниципальные гарантии в 2018 году и истекшем периоде 2019 года не предоставлялись.

1. Основные факторы, определяющие характер и направления

долговой политики

Долговая политика определяется текущими особенностями развития экономики города Волгодонска и Российской Федерации в целом, а также требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики на 2020-2022 годы при исполнении бюджета города, являются:

нестабильность законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, снижение темпов роста доходов бюджета города;

рост расходных обязательств города Волгодонска в связи с выполнением майских указов Президента Российской Федерации и осуществлении софинансирования расходных обязательств, возникших при реализации национальных проектов муниципальным образованием «Город Волгодонск»;

изменения Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающие: ужесточение требований к размеру муниципального долга и объему расходов на его обслуживание; введение понятие «долговая устойчивость» муниципальных образований и установление подходов к ранжированию муниципальных образований по уровню долговой устойчивости.

В настоящее время сохраняется потребность в привлечении рыночных заимствований в экономически обоснованных объемах, не превышающих ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, как для рефинансирования ранее полученных кредитов, так и в целях финансирования дефицита бюджета города.

Реализация долговой политики в 2020-2022 годах будет осуществляться в условиях ограниченности финансовых ресурсов.

1. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика является частью бюджетной политики города Волгодонска и определяет цели, задачи и направления деятельности в области управления муниципальным долгом города Волгодонска на 2020 год и на плановый период 2021-2022 годов.

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности бюджета города;

поддержание параметров муниципального долга города Волгодонска на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений к объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

своевременное исполнение долговых обязательств в полном объеме;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Волгодонска;

соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости города Волгодонска.

Ключевыми задачами долговой политики, направленными на достижение целей долговой политики, являются:

реализация плана мероприятий по росту доходного потенциала города Волгодонска, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга до 2024 года, утвержденного постановлением Администрации города Волгодонска от 16.10.2018 № 2351;

выполнение целевых показателей муниципальной программы, предусмотренных подпрограммой 2 «Управление муниципальным долгом города Волгодонска» муниципальной программы «Управление муниципальными финансами», утвержденной постановлением Администрации города Волгодонска от 10.09.2019 № 2255;

недопущение принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления;

обеспечение дефицита бюджета города в 2020, 2021-2022 годах на уровне не более 10 процентов суммы доходов бюджета города без учета объема безвозмездных поступлений за 2020, 2021 и 2022 годы соответственно (значение показателя может быть превышено на сумму изменения остатков средств бюджета города в случае утверждения решением Волгодонской городской Думы в составе источников финансирования дефицита бюджета города Волгодонска снижения остатков средств на счете по учету средств бюджета города);

осуществление муниципальных заимствований в пределах, необходимых для обеспечения исполнения принятых расходных обязательств бюджета города Волгодонска;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга города Волгодонска за счет привлечения заемных средств по мере необходимости, досрочного исполнения долговых обязательств, а также рефинансирования кредитов по более низким процентным ставкам.

1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета города, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств города Волгодонска или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств города Волгодонска, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

проведение анализа сроков погашения действующих долговых обязательств и выявления пиков платежей в целях обеспечения равномерного распределения платежей, связанных с погашением и обслуживанием муниципального долга города Волгодонска в целях равномерного распределения долговой нагрузки на бюджет города;

проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам;

воздержание от предоставления муниципальных гарантий города Волгодонска, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=4CBBFCBC37DE1628098A19495A6681FBBCC20A4D17FB960FDD6E1161A3p8T5M) Российской Федерации;

учет информации о муниципальном долге, формирование отчетности о долговых обязательствах города Волгодонска;

соблюдение сроков возврата кредитных средств, привлеченных в кредитных организациях в соответствии с условиями муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету города;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

проведение работы по поддержанию репутации города Волгодонска как надежного заемщика.

1. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом города Волгодонска

При планировании и привлечении заимствований необходимо учитывать риски, минимизация которых является основой эффективной долговой политики. В рамках основных направлений долговой политики под риском понимается возникновение финансовых потерь бюджета города в результате наступления определенных событий или совершения определенных действий, которые могут быть заранее однозначно спрогнозированы.

С учетом текущего состояния муниципального долга города Волгодонска основными рисками при реализации долговой политики являются:

риск ухудшения экономической ситуации, что может привести к снижению поступления доходов в бюджет города;

риск роста процентной ставки и изменения стоимости заимствований в зависимости от времени и объема потребности в заемных ресурсах;

риск отсутствия в бюджете города средств для полного исполнения обязательств в срок.

С целью снижения указанных выше рисков и сохранения их на приемлемом уровне реализация долговой политики будет осуществляться на основе прогнозов поступления доходов, финансирования расходов, привлечения муниципальных заимствований, а также анализа исполнения бюджета предыдущих лет.

Управляющий делами

Администрации города Волгодонска И.В. Орлова