****Администрация

города Волгодонска

Отдел контроля в сфере закупок

Ленина ул., д. 95,

г. Волгодонск, Ростовская область,

Российская Федерация, 347370

тел: (8639) 22-44-67

26.11. 2014 г. № 04/3.7-43

На №\_\_\_\_\_\_\_\_\_от\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

АКТ № 04/3.7-43

ПЛАНОВОЙ ПРОВЕРКИ

г. Волгодонск «26» ноября 2014 г.

В соответствии со ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Администрации города Волгодонска от 02.07.2014 №2188 «Об утверждении Положения по осуществлению контроля в сфере закупок» распоряжением Администрации города Волгодонска о проведении плановой проверки от­­­­­­ 27.10.2014 №278 Рабочей группой отдела контроля в сфере закупок в составе:

Руководитель Рабочей группы – Гладченко Светлана Юрьевна, начальник отдела контроля в сфере закупок.

Члены Рабочей группы:

Бирюкова Светлана Эдуардовна – старший инспектор отдела контроля в сфере закупок;

Якушкина Оксана Ивановна – старший инспектор отдела контроля в сфере закупок.

Проведена плановая проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Контрольно-счетной палаты города Волгодонска.

Цель проведения плановой проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предмет проведения плановой проверки – соблюдение заказчиком, контрактной службой, контрактным управляющим, комиссией по осуществлению закупок и ее членами, уполномоченным органом, уполномоченным учреждением, специализированной организацией, выполняющей отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данные о субъекте контроля:

1. Полное наименование: Контрольно-счетная палата города Волгодонска.

2.Сокращенное наименование: Контрольно-счетная палата города Волгодонска.

3. Юридический адрес: 347375, Ростовская область, г. Волгодонск,   
проспект Курчатова, дом 55.

4. ИНН: 6143060810.

5. Фактический адрес: 347375, Ростовская область, г. Волгодонск, проспект Курчатова, дом 55.

6. Контактный телефон: (8639)23-01-61.

7. Руководитель за проверяемый период: Федотова Татьяна Васильевна.

Плановая проверка проводилась в период с 10.11.2014 г. по 25.11.2014г., по адресу: 347360, Ростовская область, г. Волгодонск, ул. Ленина,95.

Проверяемый период: с 1 января 2014 года по 30 сентября 2014 года.

За проверяемый период субъектом контроля осуществлено 13 закупок на сумму 61 219, 20 рублей:

1. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путём проведения открытого конкурса – не осуществлялось;

2. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путём проведения конкурса с ограниченным участием – не осуществлялось;

3. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путём проведения двухэтапного конкурса – не осуществлялось;

4. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путём проведения аукциона в электронной форме - не осуществлялось;

5. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путём запроса котировок – проведено 3 закупки, по итогам которых были заключены муниципальные контракты на общую сумму 21 262, 75 руб.

6. Определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путём запроса предложений – не осуществлялось;

7. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – заключено 9 контрактов на общую сумму 34 031,84 руб.

8. Закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ – заключен 1 контракт на сумму 2 924,61 руб.

Для проведения плановой проверки субъектом контроля представлены следующие документы:

Документы, определяющие состав и работу комиссии учреждения, контрактного управляющего (контрактной службы):

Решение Волгодонской городской Думы от 16 ноября 2011 года № 120 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Волгодонска в новой редакции и штатной численности Контрольно-счетной палаты города Волгодонска»;

Решение Волгодонской городской Думы от 19 апреля 2012 года № 38 «О внесении изменений в решение Волгодонской городской Думы от 16.11.2011 №120 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Волгодонска в новой редакции и штатной численности Контрольно-счетной палаты города Волгодонска»

Решение Волгодонской городской Думы от 22 мая 2014 года №35 «О внесении изменений в решение Волгодонской городской Думы от 16.11.2011 №120 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате города Волгодонска в новой редакции и штатной численности Контрольно-счетной палаты города Волгодонска»

Приказ Председателя Контрольно-счетной палаты города Волгодонска от 31 декабря 2013 года № 72 «О назначении Контрактного управляющего Контрольно-счетной палаты города Волгодонска»;

Приказ Председателя Контрольно-счетной палаты города Волгодонска от 07 апреля 2014 года №29 «О внесении изменений в приказ председателя Контрольно-счетной палаты города Волгодонска от 31.12.2014 №72»;

Приказ Председателя Контрольно-счетной палаты города Волгодонска от 31 декабря 2013 года № 71 «О создании Единой Комиссии Контрольно-счетной палаты города Волгодонска по осуществлению закупок»;

Диплом о высшем образовании ДВС 0886475 от 30.06.2001г Михеевой Светланы Анатольевны.

Удостоверение о повышении квалификации РАНХиГС, регистрационный номер 002132 УО - РАНХиГС – 169 от 2013г. Кармалита Светланы Васильевны.

Удостоверение о повышении квалификации РАНХиГС, регистрационный номер 002154 УО – РАНХиГС – 169 от 2013г. Ушаковой Елизаветы Сергеевны.

Удостоверение о повышении квалификации РАНХиГС, регистрационный номер 002156 УО – РАНХиГС – 169 от 2013г. Чаусовой Натальи Александровны.

Удостоверение о повышении квалификации РАНХиГС, регистрационный номер 002150 УО – РАНХиГС – 169 от 2013г. Субботиной Натальи Николаевны.

Приказ (распоряжение) о назначении на должность №2-л от 07.04.2010 года Федотовой Татьяны Васильевны.

Приказ (распоряжение) о назначении на должность №3-л от 25.01.2006 года Пивоварову Светлану Васильевну.

Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу №8-л от 15.02.2006 года Субботиной Натальи Николаевны.

Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу №2-л от 01.11.2007 года Перепелицыной Елизаветы Сергеевны.

Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу №3-л от 07.04.2014 года Михеевой Светланы Анатольевны.

Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу №4-л от 01.02.2006 года Чаусовой Натальи Александровны.

Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу №2-л от 24.01.2006 года Кармалита Светланы Васильевны.

Приказ (распоряжение) о приеме работника на работу №4-л от 10.11.2011 года Заболотнего Александра Петровича.

Осуществление закупки путем запроса котировок:

Журнал регистрации поступающих котировочных заявок в письменной форме или в форме электронного документа при проведении запроса котировок.

Журнал регистрации представителей организаций, подавших заявки и прибывших на процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в закупке на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Извещение о проведении запроса котировок № 358300108514000001 от 14.01.2014 года. Проект договора на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту картриджей к принтерам. Обоснование начальной (максимальной) цены договора. Спецификация поставщика №1 от 13.01.2014 г. Спецификация поставщика №2 от 13.01.2014 г. Спецификация поставщика №3 от 12.01.2014 г. Спецификация поставщика №4 от 13.01.2014 г. Спецификация поставщика №5 от 13.01.2014 г. Заявка на участие в запросе котировок от 20.01.2014 г. Заявка на участие в запросе котировок от 20.01.2014 г. Котировочная заявка от 21.01.2014 г. Протокол от 22.01.2014 года №П1 рассмотрения и оценки заявок в запросе котировок. Договор от 30.01.2014 №1 на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту офисных машин. Платежное поручение №14 от 23.01.2014г. Акт №66 от 07 февраля 2014г. Акт №126 от 04 марта 2014г. Акт №186 от 15 апреля 2014г. Акт №293 от 24 июня 2014г. Акт №341 от 22 июля 2014г. Акт №453 от 16 сентября 2014г. Платежное поручение №195691 от 13.02.2014г. Платежное поручение №293870 от 11.03.2014г. Платежное поручение №208381 от 21.04.2014г. Платежное поручение №714121 от 30.06.2014г. Платежное поручение №361016 от 28.07.2014г. Платежное поручение №569404 от 23.09.2014г.

Извещение о проведении запроса котировок №0358300108514000003 от 19.03.2014г. Проект договора на поставку хозяйственных материалов, моющих средств. Обоснование начальной (максимальной) цены договора. Коммерческое предложение Поставщика №1 от 12.03.2014г. Коммерческое предложение Поставщика №2 от 12.03.2014г. Коммерческое предложение Поставщика №3. Заявка на участие в запросе котировок от 27.03.2014г. Заявка на участие в запросе котировок от 27.03.2014г. Протокол от 02.04.2014 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. Договор от 21.04.2014г. №3 на поставку хозяйственных материалов, моющих средств. Спецификация от 21.04.2014г. Товарная накладная №8285 от 28.04.2014г. акт приемки товара по договору №3 от 21.04.2014г. Заключение экспертизы поставленного товара от 28.04.2014г. Платежное поручение №138 от 04.04.2014г. Отчет от 13.05.2014г. об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.

Извещение о проведении запроса котировок №0358300108514000007 от 29.05.2014г. Проект муниципального контракта на поставку антивирусного программного обеспечения. Обоснование начальной (максимальной) цены контракта. Счет на оплату №276 от 28.05.2014г. Счет на оплату №ЦС000000082 от 28.05.2014г. Заявка на участие в запросе котировок от 04.06.2014г. Заявка на участие в запросе котировок от 29.05.2014г. Протокол от 06.06.2014г. №П1 рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок. Платежное поручение №534 от 16.06.2014г. Муниципальный контракт №5 от 19.06.2014г. на поставку антивирусного программного обеспечения. Спецификация от 19.06.2014г. Платежное поручение №605998 от 25.06.2014г. Товарная накладная №0357/2 от 19.06.2014г. Акт приемки товара по муниципальному контракту №5 от 19.06.2014г. Заключение Экспертизы поставленного товара от 19.06.2014г. Отчет от 30.06.2014г. об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) результатах отдельного этапа его исполнения.

Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя):

Муниципальный контракт от 31.05.2014г. №6630 по холодному водоснабжению и водоотведению. Акт о разграничении балансовой принадлежности. Акт о разграничении эксплуатационной ответственности. Сведения о режиме подачи холодной воды. Режим приема сточных вод. Сведения об узлах учета и приборах учета воды. Лимиты потребления водоснабжения и водоотведения. Протокол разногласий от 31.05.2014г. Отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика, обоснования цены муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0358300108514000004 от 22.05.2014г. Извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) №0358300108514000005 от 23.05.2014г. Акт № 7919 от 30.06.2014г. Акт № 9312 от 31.07.2014г. Акт №10920 от 31.08.2014г. Акт № 12438 от 30.09.2014г. Платежное поручение №815340 от 04.07.2014г. Платежное поручение №621562 от 08.08.2014г. Платежное поручение №342125 от 11.09.2014г.

Договор № 17910034/14 от 23.04.2014г. на предоставление использования и абонентское обслуживание Системы «Контур-Экстерн». Спецификация. Лицензионный договор №17910034/14. Сублицензионный договор №17910034/14 на использование программы для ЭВМ СКЗИ «КриптоПро». Протокол разногласий от 23.04.2014г. акт приемки оказанных услуг от 24.04.2014г. Заключение экспертизы заказанных услуг от 24.04.2014г. акт сдачи-приемки от 24.04.2014г. Отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика, обоснования цены муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Платежное поручение №396668 от 29.04.2014г. Платежное поручение №530241 от 07.05.2014г.

Договор № 12/5 от 24.09.2014г. на оказание услуг по подписке и доставке периодических печатных изданий на 1-ое и 2-ое полугодие 2015 года. Перечень периодических печатных изданий на подписной период 1-ое и 2-ое полугодие 2015 года. Протокол разногласий от 24.09.2014. Счет №2402/8 от 24.09.2014г. Счет №2402/7 от 24.09.2014г. Платежное поручение № 695288 от 29.09.2014г. Платежное поручение №695289 от 29.09.2014г.

Договор №9 от 24.09.2014г. на оказание услуг по подписке на периодическое печатное издание. Счет №286 от 24.09.2014г. Платежное поручение №695289 от 29.09.2014г.

Договор №8 от 05.09.2014 на поставку и выполнение работ. Спецификация. Акт приемки товара и работ от 09.09.2014г. Заключение экспертизы поставленного товара и выполненных работах от 09.09.2014г. Товарная накладная №1884 от 09.09.2014г. Приходный ордер № 00000026 . Акт № 1884 от 09.09.2014г. Счет №7 от 09.09.2014г. Платежное поручение №466477 от 17.09.2014г. Платежное поручение №466476 от 17.09.2014г.

Муниципальный контракт №47/ВА/М46 от 12.08.2014г. на подписку и поставку журнала «Вестник АКСОР» Счет №47/ВА/М46 от 13.08.2014г. Платежное поручение 95078 от 28.08.2014г.

Договор №7 от 21.07.2014 на оказание услуг по техническому обслуживанию аппарата для нагрева и охлаждения питьевой воды Ecotronik H1-L. Акт приемки оказанных услуг от 28.07.2014г. Заключение экспертизы оказанных услуг от 28.07.2014г. Акт №6443 от 28.07.2014г. Платежное поручение №456358 от 31.07.2014.

Договор №6 от 23.06.2014г. на техническое обслуживание огнетушителей. Спецификация. Акт приемки работ от 25.06.2014г. Заключение экспертизы выполненных работ от 25.06.2014г. Акт №30-111 от 25.06.2014г. Платежное поручение №714122 от 30.06.2014г.

Договор №4 от 29.04.2014г. на оказание услуги по ремонту вычислительной техники. Спецификация. Акт о выявленных дефектах оборудования от 25.04.2014г. Ведомость обнаруженных дефектов. Отчет о невозможности (нецелесообразности) использования иных способов определения поставщика, обоснования цены муниципального контракта, заключаемого с единственным поставщиком. Акт приемки услуги от 30.04.2014г. Заключение экспертизы оказанной услуги от 30.04.2014г. Акт №228 от 30.04.2014г. Платежное поручение №573260 от 08.05.2014г.

Договор №2 от 10.02.2014г. на оказание услуги по ремонту вычислительной техники. Спецификация. Акт о выявленных дефектах оборудования. Ведомость обнаружения дефектов. Отчет о нецелесообразности использования иных способов определения исполнителя для заключения договора на оказание услуги по ремонту вычислительной техники. Акт приемки услуг от 11.02.2014г. Заключение экспертизы оказанной услуги от 11.02.2014г. Акт №70 от 11.02.2014г. Платежное поручение №251627 от 17.02.2014г.

В результате проведенной плановой проверки установлено:

1. Положение о Контрактном управляющем Контрольно-счётной палаты города Волгодонска, утвержденное приказом председателя Контрольно-счётной палаты города Волгодонска от 31.12.2013 г. № 72 «О назначении Контрактного управляющего Контрольно-счётной палаты города Волгодонска», содержит положения, не соответствующие нормам Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ):

В нарушение пункта 7 части 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013  
 № 44-ФЗ, пунктом 7 подпунктом 2 подпунктом «ж» положения о Контрактном управляющем установлено, что Контрактный управляющий при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) обеспечивает проверку правомочности участника закупки заключать договор (контракт). Данное требование к участникам закупки, установленное пунктом 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, признано утратившим силу в связи с принятием Федерального закона от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2. Согласно [части 2 статьи 112](consultantplus://offline/ref=0D16F7E1BA89E01145EE44A993D920246D41927243793E278EB13508DAA04F2C0561F21AA61D69C1NCT1I) Федерального закона от 05.04.2013  
 № 44-ФЗ заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 и 2015 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом особенностей, которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи следует отметить, что в настоящее время планы-графики размещения заказов размещаются заказчиками на официальном сайте в сети «Интернет» в порядке, утвержденном совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=0D16F7E1BA89E01145EE44A993D920246D43987B47703E278EB13508DANAT0I) Минэкономразвития России и Федеральным казначейством от 27 декабря 2011 г. № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» (далее - Приказ № 761/20н).

При этом особенности, указанные в [части 2 статьи 112](consultantplus://offline/ref=0D16F7E1BA89E01145EE44A993D920246D41927243793E278EB13508DAA04F2C0561F21AA61D69C1NCT1I) Закона 44-ФЗ, установлены совместным [приказом](consultantplus://offline/ref=0D16F7E1BA89E01145EE44A993D920246D42947B46753E278EB13508DANAT0I) Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» (далее - Приказ №544/18н).

В соответствии с пунктом 2 Приказа №544/18н планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете.

Бюджет города Волгодонска был принят 19.12.2013 года (Решение Волгодонской городской Думы от 19.12.2013 № 100 «О бюджете города Волгодонска на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»). План-график размещения заказов на 2014 год Контрольно-счетной палаты города Волгодонска утвержден на бумажном носителе 31.12.2013г. и опубликован на сайте zakupki.gov.ru 10.01.2014 г. Следовательно, Контрольно-счетной палатой города Волгодонска план-график размещен в установленные сроки.

В пояснительной записке Контрактного управляющего Контрольно-счетной палаты города Волгодонска С.А. Михеевой (представленной 20.11.2014года) указано, что в приказе Минэкономразвития России№761, Казначейства России №20н от 27.12.2011г., Минэкономразвития России №544, Казначейства России №18н от 20.09.2013г. отсутствует требование об обязательном утверждении плана-графика закупок, а также вносимых изменений в него, каким-либо локальным актом заказчика. Основанием для создания плана-графика закупок в структурированной форме и датой внесения изменений в сведения опубликованного плана-графика закупок в структурированной форме является план-график закупок (на бумажном носителе), подписанный председателем Контрольно-счетной палаты города Волгодонска.

В соответствии с пунктом 4 Положения «О размещении на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг информации, подлежащей размещению в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд до ввода ее в эксплуатацию» утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года №913 изменение размещенной на официальном сайте информации осуществляется в соответствии с настоящим Положением с размещением документа, содержащего перечень внесенных изменений.

В данном случае, документом содержащим перечень внесенных изменений является план-график закупок (на бумажном носителе), подписанный председателем Контрольно-счетной палаты города Волгодонска.

В соответствии с пунктом 6 Приказа № 761/20н в случае внесения изменений в план-график такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в план-график.

В соответствии с информацией, опубликованной на официальном сайте zakupki.gov, Контрольно-счетная палата города Волгодонска вносила изменения в план-график 8 раз: 05.02.2014, 28.04.2014, 13.05.2014, 13.05.2014, 02.07.2014, 15.07.2014, 03.09.2014, 29.09.2014,. Изменения в план-график были размещены на официальном сайте в установленные сроки.

3. Осуществление закупок путем проведения запроса котировок:

3.1. Извещение о проведении запроса котировки от 14.01.2014   
№ 0358300108514000001 услуги по техническому обслуживанию и ремонту офисных машин, начальная (максимальная) цена контракта 14400 (Четырнадцать тысячи четыреста рублей).

Срок начала и окончания подачи заявок установлен следующим образом: начало – 15.01.2014 9:00

окончание - 21.01.2014 17:30.

Извещение опубликовано на официальном сайте 14.01.2014 16:47 за 4 рабочих дня до даты окончания подачи заявок, в установленные сроки.

Пунктом 4.1 раздела 4 проекта Договора установлено, что в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных по Договору, Исполнитель уплачивает Заказчику неустойку за каждый день просрочки… . Размер такой неустойки устанавливается в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день уплаты неустойки, от цены Договора… .

Данный пункт противоречит положениям ч. 5, ч.7 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в соответствии с которым за каждый день просрочки в указанных случаях начисляется пеня. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Порядок расчета размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом установлен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 №1063) и предусматривает, что пеня рассчитывается по приведенной в данном постановлении формуле. Поскольку данный расчет предусматривает учет различных показателей, которые нельзя рассчитать до наступления просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (например, стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту; количество дней просрочки; коэффициент К) установление фиксированного размера пени нарушает требования не только ч.7 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, но и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1063.

Проект договора в нарушение ч.4 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не содержит указания на возможность начисления штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных договором.

На основании [п. 2 ч. 1 ст. 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c0I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к извещению о проведении запроса котировок приложена форма котировочной заявки.

Согласно [ч. 3 рассматриваемой статьи](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c6I) заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы или услуги;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](consultantplus://offline/ref=B7679F97BFA9CF930C7C3C577E20EAA316B1062CECF310C561535E7CEAFA2BB0EBAC1DFEA52D1CE73560I) - [30](consultantplus://offline/ref=B7679F97BFA9CF930C7C3C577E20EAA316B1062CECF310C561535E7CEAFA2BB0EBAC1DFEA52D1CE4356FI) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Требовать от участника запроса котировок представления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [ч. 3 ст. 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c6I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не допускается ([ч. 4 ст. 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A855B28b1c0I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Заказчик в форме котировочной заявки затребовал сведения о банковских реквизитах участника, а также установил требования об указании телефона, электронной почты, КПП, ОКПО, однако данные требования являются нарушением [ч. 4 ст. 73](consultantplus://offline/ref=3C3BEBF749C8557B3311D9899AEC3B73331FE77696468149AF63898C5B82D40EFDE779C0FB5E14A0BA6AI) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Также заказчик в форме котировочной заявки затребовал сведения о включенных или не включенных в цену расходах, а так же копию документа, подтверждающего принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства/социально ориентированным некоммерческим организациям, однако данные требования являются нарушением [ч. 3](consultantplus://offline/ref=3C3BEBF749C8557B3311D9899AEC3B73331FE77696468149AF63898C5B82D40EFDE779C0FB5F1DA9BA62I) и [ч. 4 ст. 73](consultantplus://offline/ref=3C3BEBF749C8557B3311D9899AEC3B73331FE77696468149AF63898C5B82D40EFDE779C0FB5E14A0BA6AI) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой представление такой информации и документов не предусмотрено.

В соответствии с [частью 1 статьи 5](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D48ED0z2U5J) Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ, в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D588D9z2UDJ) настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

В силу [ч. 2 ст. 77](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D488D9z2U5J) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

[Частью 4 ст. 77](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D488DAz2UDJ) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C3z2UFJ). Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C3z2UFJ) и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России № 10070-ЕЕ/Д28 от 06.05.2014 «О реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» в настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

При этом Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Подачи заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям [части ч. 4 ст. 77](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D488DAz2UDJ) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчик нарушил часть 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установив в извещении порядок подачи заявки в форме электронного документа на электронный адрес Заказчика или через систему электронных закупок Рефери.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 22.01.2014 № П1 для участия в закупке подано три заявки. Все заявки поданы в бумажной форме.

Победителем был признан участник под № 3 ООО «Бравис» с ценой контракта 11520,00 рублей.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 22.01.2014№ П1 размещен на официальном сайте 22.01.2014 , в установленный срок.

ООО «Бравис» был направлен договор и экземпляр протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 22.01.2014 № П1, в установленный срок.

Договор от 30.01.2014 №1 оказания услуг по техническому обслуживанию и ремонту офисных машин заключен на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке ООО «Бравис» в установленный срок (на 8 день с даты размещения протокола оценки заявок).

Информация, указанная в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816D1DAC36DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A270C2Fi14AJ) - [7](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816D1DAC36DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A270C20i14EJ), [9](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816D1DAC36DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A270C20i148J) части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ направлена в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816E1FAF31DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A26082Bi148J) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта (30.01.2014 10:35), в установленный срок.

Срок оказания услуг по договору не более пяти дней с момента поступления заявки от Заказчика в период с момента подписания договора по 31.12.2014г.

На момент проверки срок исполнения договора не наступил, этапы не выделены.

3.2. Извещение о проведении запроса котировок от 19.03.2014 №0358300108514000003 на поставку хозяйственных материалов, начальная (максимальная) цена 7498,00 (Семь тысяч четыреста девяносто восемь) рублей.

Срок начала и окончания подачи заявок установлен следующим образом: начало – 20.03.2014 9:00

окончание - 01.04.2014 17:00.

Извещение опубликовано на официальном сайте 19.03.2014 15:44 за 8 рабочих дней до даты окончания подачи заявок, в установленные сроки.

В нарушение п. 4 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ извещение не содержит срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт. В соответствующем пункте извещения заказчик указал сроки заключения контракта: «не ранее чем через 18 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола.». В соответствии с частью 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик передает победителю проект контракта. Частью 11 и 12 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта и заказчик праве заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

При этом в соответствии с [ч. 13 ст. 78](consultantplus://offline/ref=D99962332398DCFD73A9A66DBE2A7F7E5F447BDB2EBDE02BF5B3BDEDFE1850E09E7B5651A89A3A01Q22EN) Федерального закона от 05.04.2013  
 № 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания протокола.

Указанное правило - общее, оно не делает различий между сроком, в который контракт должен быть заключен с победителем запроса котировок, и сроком, в который контракт должен быть заключен с иным участником запроса котировок в случае признания победителя уклонившимся от заключения контракта. Из этого можно сделать вывод, что срок подписания контракта не должен совпадать со сроком его заключения, и должен содержаться в указанных рамках: начинаться через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (в случае направления проекта контракта подписанного заказчиком) и заканчиваться ранее наступления двадцати дней с даты подписания указанного протокола, поскольку в случае уклонения победителя от заключения контракта контракт нужно успеть заключить с иным участником запроса котировок до истечения двадцатидневного срока.

Пунктом 4.1 раздела 4 проекта Договора установлено, что в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных по Договору, Исполнитель уплачивает Заказчику неустойку за каждый день просрочки… . Размер такой неустойки устанавливается в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день уплаты неустойки, от цены Договора… .

Данный пункт противоречит положениям ч. 5, ч.7 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в соответствии с которым за каждый день просрочки в указанных случаях начисляется пеня. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Порядок расчета размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом установлен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 №1063) и предусматривает, что пеня рассчитывается по приведенной в данном постановлении формуле. Поскольку данный расчет предусматривает учет различных показателей, которые нельзя рассчитать до наступления просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (например, стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту; количество дней просрочки; коэффициент К) установление фиксированного размера пени нарушает требования не только ч.7 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, но и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1063.

Проект договора в нарушение ч.4 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не содержит указания на возможность начисления штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных договором.

На основании [п. 2 ч. 1 ст. 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c0I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к извещению о проведении запроса котировок приложена форма котировочной заявки.

Согласно [ч. 3 рассматриваемой статьи](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c6I) заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы или услуги;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](consultantplus://offline/ref=B7679F97BFA9CF930C7C3C577E20EAA316B1062CECF310C561535E7CEAFA2BB0EBAC1DFEA52D1CE73560I) - [30](consultantplus://offline/ref=B7679F97BFA9CF930C7C3C577E20EAA316B1062CECF310C561535E7CEAFA2BB0EBAC1DFEA52D1CE4356FI) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Требовать от участника запроса котировок представления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [ч. 3 ст. 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c6I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не допускается ([ч. 4 ст. 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A855B28b1c0I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Заказчик в форме котировочной заявки затребовал сведения о банковских реквизитах участника, о включенных или не включенных в цену расходах, а также установил требования об указании телефона, электронной почты, КПП, ОКПО, однако данные требования являются нарушением  [ч. 3](consultantplus://offline/ref=3C3BEBF749C8557B3311D9899AEC3B73331FE77696468149AF63898C5B82D40EFDE779C0FB5F1DA9BA62I) и [ч. 4 ст. 73](consultantplus://offline/ref=3C3BEBF749C8557B3311D9899AEC3B73331FE77696468149AF63898C5B82D40EFDE779C0FB5E14A0BA6AI) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Также заказчик в форме котировочной заявки затребовал документы подтверждающие принадлежность к субъектам малого предпринимательства/социально ориентированным организациям, однако, требование документарного подтверждения принадлежности участника закупки к субъектам малого предпринимательства в виде перечня документов, установленного в приложении 4 (категории субъектов малого и среднего предпринимательства) к извещению о проведении запроса котировок (представленного в виде документарного подтверждения соответствия требованиям, предъявляемым в соответствии с [частью 3 статьи 3](consultantplus://offline/ref=55301B6351EF41B0234A33962F3D731C04027B894428998AC683F9F9C855874639A71EC7FC335B8650RBN)0 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), является избыточным. Документом, подтверждающим принадлежность к субъектам малого предпринимательства, исходя из анализа положений [части 3 статьи 30](consultantplus://offline/ref=55301B6351EF41B0234A33962F3D731C04027B894428998AC683F9F9C855874639A71EC7FC335B8750R7N) и п.3 части 3 ст. 73 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, является документ, в соответствии с которым декларируется принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства.

В соответствии с [частью 1 статьи 5](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D48ED0z2U5J) Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ, в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D588D9z2UDJ) настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

В силу [ч. 2 ст. 77](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D488D9z2U5J) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

[Частью 4 ст. 77](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D488DAz2UDJ) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C3z2UFJ). Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C3z2UFJ) и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России № 10070-ЕЕ/Д28 от 06.05.2014 «О реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» в настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

При этом Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Подачи заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям [части ч. 4 ст. 77](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D488DAz2UDJ) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчик нарушил часть 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, установив в извещении порядок подачи заявки в форме электронного документа на электронный адрес Заказчика или через систему электронных закупок Рефери.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02.04.2014 № П1 для участия в закупке подано две заявки. Все заявки поданы в бумажной форме.

Заявки всех участников были рассмотрены Единой комиссией в составе:

Председатель комиссии: Кармалита Светлана Васильевна;

Секретарь комиссии: Ушакова Елизавета Сергеевна;

Члены комиссии: Чаусова Наталья Александровна;

Субботина Наталия Николаевна;

Пивоварова Светлана Васильевна.

и были допущены к участию в запросе котировок.

Считаем, что заявки участников были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок и допущены к участию в запросе котировок не правомерно, по следующим основаниям:

В соответствии с [ч. 7 ст. 78](consultantplus://offline/ref=460008BD99D2348AD3ADA3B68D034E78DBC38642D4562F0CBBCE4F5B698BE7EF8AFA9DBCACCFB3191Ec6M) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [ч. 3 ст. 73](consultantplus://offline/ref=460008BD99D2348AD3ADA3B68D034E78DBC38642D4562F0CBBCE4F5B698BE7EF8AFA9DBCACCFBA1B1Ec2M) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Единая комиссия, действуя в пределах своих полномочий, в нарушение [ч. 7 ст. 78](consultantplus://offline/ref=460008BD99D2348AD3ADA3B68D034E78DBC38642D4562F0CBBCE4F5B698BE7EF8AFA9DBCACCFB3191Ec6M) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, приняла решение о признании заявки ООО «Калита» и заявки ИП Цыбина Н.И. соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок. Данные заявки должны были быть отклонены единой комиссией так как не соответствовали требованиям, установленным в изсещении:

по 7 позиции «картридж с жидким мылом Tork (жидкое мыло-крем для рук) Мини (высота – 164 мм., ширина-92 мм., длина-92 мм., объем-0,47 л)..» обществом и ИП не указано: «высота – 164 мм., ширина-92 мм., длина-92 мм.» и указанный в заявках обоих участников объем 0,475 -не соответствует требуемому;

по позиции 8 «Полотенце бумажное Tork Premium листовые, двухслойные, сложение ZZ. Количество листов в упаковке не менее -200 шт. или эквивалент. Размер листа полотенца 23\*23 или 25\*23 см…» ООО «Калита» и ИП Цыбина Н.И. не указали размеры полотенец.

Победителем был признан участник под № 1 ООО «Калита» с ценой контракта 6159,75 рублей.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 02.04.2014№ П1 размещен на официальном сайте 02.04.2014 , в установленный срок.

ООО «Калита» был направлен договор и экземпляр протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 22.01.2014 № П1, в установленный срок.

Договор от 21.04.2014 №3 поставки хозяйственных материалов, моющих средств в нарушение части 14 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ заключен не на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок. Договор заключен по цене, предложенной в заявке ООО «Калита» в установленный срок (на 19 день, с даты размещения протокола оценки заявок).

Информация, указанная в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816D1DAC36DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A270C2Fi14AJ) - [7](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816D1DAC36DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A270C20i14EJ), [9](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816D1DAC36DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A270C20i148J) части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ направлена в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816E1FAF31DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A26082Bi148J) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта (22.04.2014 16:37), в установленный срок.

В соответствии с пунктом 3.1.2 раздела 3 договора срок поставки товара в течение 15 дней с даты подписания договора. Договор подписан 21.04.2014, таким образом товар должен быть поставлен в срок до 07.05.2014 г.

Товар по договору был поставлен 28.04.2014 г, что подтверждается товарной накладной от 28.04.2014 г и актом приемки товара с экспертизой от 28.04.2014 г, оплачен товар был 12.05.2014 платежному поручению № 595052. Следовательно, договор исполнен сторонами в полном объеме 12.05.2014 г.

Частью 6 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что реестр контрактов ведется в порядке, утвержденном Постановлением Правительства РФ. В соответствии с пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г.  
№ 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее по тексту Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №1084) в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги следующие документы и информацию:

1)информацию об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

2)информацию об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом;

3)документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с [пунктом 10](consultantplus://offline/ref=72BBEC340228D1BE12538919C7A8B5F482B7582CD987E189A56DB95988120FFE10AB4BA667EDD11BuFe8M) Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 7 порядка, утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2013 № 142н «О порядке и формах направления до 1 июля 2014 года заказчиками информации и документов в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и сведений в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну» документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) направляется одновременно с информацией об исполнении контракта.

Договор от 21.04.2014 № 3 исполнен сторонами 12.05.2014 г. в полном объеме, сведения об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта направлена в Федеральное казначейство 13.05.2014 11:49 - в соответствии с действующим законодательством.

Согласно [пункту 3](consultantplus://offline/ref=6FB057711C23636622FE8E8EF63315BB09EDAF638A354D121FA28D7EFCD70F6E56FDFF3BEEB5609AtFj6N) Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»  (далее – Постановление Правительства РФ №1093) отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из представленных документов подтверждающих исполнение обязательств по договору (12.05.2014), отчет об исполнении договора   
от 21.04.2014 № 3 был размещен на официальном сайте в установленный срок - 19.05.2014, на пятый рабочий день с даты оплаты заказчиком обязательств по договору.

В соответствии с частью 10 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ. К отчету, размещенному на официальном сайте, заказчиком приложено заключение по результатам экспертизы и акт приемки товара от 28.04.2014г, в соответствии с требованиями вышеуказанной нормы закона.

3.3. Извещение о проведении запроса котировки от 29.05.2014   
№ 0358300108514000007 на поставку антивирусного программного обеспечения, начальная (максимальная) цена контракта 3900 (Три тысячи девятьсот) рублей.

Срок начала и окончания подачи заявок установлен следующим образом: начало – 30.05.2014 9:00

окончание - 05.06.2014 17:00.

Извещение опубликовано на официальном сайте 29.05.2014 11:17 за 4 рабочих дня до даты окончания подачи заявок, в установленные сроки.

В нарушение п. 4 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ извещение не содержит срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт. В соответствующем пункте извещения заказчик указал сроки заключения контракта: «не ранее чем через 7 дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через 20 дней с даты подписания указанного протокола.». В соответствии с частью 8 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик передает победителю проект контракта. Частью 11 и 12 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта и заказчик праве заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

При этом в соответствии с [ч. 13 ст. 78](consultantplus://offline/ref=D99962332398DCFD73A9A66DBE2A7F7E5F447BDB2EBDE02BF5B3BDEDFE1850E09E7B5651A89A3A01Q22EN) Федерального закона от 05.04.2013  
 № 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания протокола.

Указанное правило - общее, оно не делает различий между сроком, в который контракт должен быть заключен с победителем запроса котировок, и сроком, в который контракт должен быть заключен с иным участником запроса котировок в случае признания победителя уклонившимся от заключения контракта. Из этого можно сделать вывод, что срок подписания контракта не должен совпадать со сроком его заключения, и должен содержаться в указанных рамках: начинаться через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (в случае направления проекта контракта подписанного заказчиком) и заканчиваться ранее наступления двадцати дней с даты подписания указанного протокола, поскольку в случае уклонения победителя от заключения контракта контракт нужно успеть заключить с иным участником запроса котировок до истечения двадцатидневного срока.

Пунктом 5.1 раздела 5 проекта Контракта установлено, что за нарушение сроков поставки товара, предусмотренных п.п 3.1.2 настоящего Контракта Поставщик уплачивает Покупателю неустойку за каждый день просрочки… . Размер такой неустойки устанавливается в размере одной трехсотой ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день уплаты неустойки, от цены Контракта… .

Данный пункт противоречит положениям ч. 5, ч.7 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в соответствии с которым за каждый день просрочки в указанных случаях начисляется пеня. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Порядок расчета размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом установлен Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 №1063 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - Постановление Правительства РФ от 25.11.2013 №1063) и предусматривает, что пеня рассчитывается по приведенной в данном постановлении формуле. Поскольку данный расчет предусматривает учет различных показателей, которые нельзя рассчитать до наступления просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (например, стоимость фактически исполненного в установленный срок поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства по контракту; количество дней просрочки; коэффициент К) установление фиксированного размера пени нарушает требования не только ч.7 ст.34 Федерального закона, но и Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 №1063.

Проект контракта в нарушение ч.4 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не содержит указания на возможность начисления штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом.

На основании [п. 2 ч. 1 ст. 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c0I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к извещению о проведении запроса котировок приложена форма котировочной заявки.

Согласно [ч. 3 рассматриваемой статьи](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c6I) заявка на участие в запросе котировок должна содержать информацию, необходимую заказчику в соответствии с извещением о проведении запроса котировок, а также:

1) согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;

2) цену товара, работы или услуги;

3) документы, подтверждающие право участника запроса котировок на получение преимуществ в соответствии со [статьями 28](consultantplus://offline/ref=B7679F97BFA9CF930C7C3C577E20EAA316B1062CECF310C561535E7CEAFA2BB0EBAC1DFEA52D1CE73560I) - [30](consultantplus://offline/ref=B7679F97BFA9CF930C7C3C577E20EAA316B1062CECF310C561535E7CEAFA2BB0EBAC1DFEA52D1CE4356FI) настоящего Федерального закона, или копии таких документов;

4) идентификационный номер налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника запроса котировок.

Требовать от участника запроса котировок представления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [ч. 3 ст. 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c6I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, не допускается ([ч. 4 ст. 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A855B28b1c0I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Заказчик в форме котировочной заявки затребовал сведения о банковских реквизитах участника, а также установил требования об указании телефона, электронной почты, КПП, ОКПО, однако данные требования являются нарушением [ч. 4 ст. 73](consultantplus://offline/ref=3C3BEBF749C8557B3311D9899AEC3B73331FE77696468149AF63898C5B82D40EFDE779C0FB5E14A0BA6AI) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Также заказчик в форме котировочной заявки затребовал сведения о включенных или не включенных в цену расходах и копию документа подтверждающего принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства/социально ориентированным некоммерческим организациям, однако данное требование является нарушением [ч. 3](consultantplus://offline/ref=3C3BEBF749C8557B3311D9899AEC3B73331FE77696468149AF63898C5B82D40EFDE779C0FB5F1DA9BA62I) и [ч. 4 ст. 73](consultantplus://offline/ref=3C3BEBF749C8557B3311D9899AEC3B73331FE77696468149AF63898C5B82D40EFDE779C0FB5E14A0BA6AI) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, согласно которой представление такой информации и документов не предусмотрено.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.07.2014 № П1 для участия в закупке подано две заявки. При этом, заявка от ООО «СофтБиз» поступила на адрес электронной почты [schetpalata@list.ru](mailto:schetpalata@list.ru) в форме электронного документа.

В соответствии с [частью 1 статьи 5](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D48ED0z2U5J) Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ, в рамках отношений, указанных в [части 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D588D9z2UDJ) настоящего Федерального закона, допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

В силу [ч. 2 ст. 77](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D488D9z2U5J) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок.

[Частью 4 ст. 77](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D488DAz2UDJ) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчик обеспечивает сохранность конвертов с заявками, защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность поданных в форме электронного документа заявок на участие в запросе котировок и обеспечивает рассмотрение содержания заявок на участие в запросе котировок только после вскрытия конвертов с такими заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок в соответствии с настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C3z2UFJ). Лица, осуществляющие хранение конвертов с такими заявками, не вправе допускать повреждение этих конвертов до момента их вскрытия в соответствии с настоящим Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C3z2UFJ) и (или) допускать открытие доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок. За нарушение требований настоящей статьи виновные лица несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

В соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России № 10070-ЕЕ/Д28 от 06.05.2014 «О реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» в настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

При этом Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусматривается возможность подачи заявок посредством электронной почты.

Подача заявок в форме электронного документа посредством электронной почты не позволяет обеспечить защищенность, неприкосновенность и конфиденциальность таких заявок и их рассмотрение только после открытия доступа к ним в установленное время, что противоречит положениям [части ч. 4 ст. 77](consultantplus://offline/ref=60398F4848E73775A848B25A71CC70B88225DE9841D946BED07E2556C32F4E088837CA1E89D488DAz2UDJ) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Таким образом, заказчик правомерно не рассмотрел заявку, поданную посредством электронной почты.

Победителем был признан участник ИП Грива А.В. с ценой контракта 3583,00 рублей.

Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.06.2014№ П1 размещен на официальном сайте 06.06.2014 , в установленный срок.

ИП Грива А.В был направлен муниципальный контракт и экземпляр протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.06.2014№ П1, в установленный срок.

Муниципальный контракт от 19.06.2014 №5 на поставку антивирусного программного обеспечения заключен на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, по цене, предложенной в заявке ИП Грива А.В., в установленный срок.

Информация, указанная в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816D1DAC36DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A270C2Fi14AJ) - [7](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816D1DAC36DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A270C20i14EJ), [9](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816D1DAC36DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A270C20i148J) части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ направлена в федеральный [орган](consultantplus://offline/ref=9A86FD987DE6D6C23BAED81D1212263191816E1FAF31DB1ED167E5265EA8A31B39FE5FA71A26082Bi148J) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта (23.06.2014), в установленный срок.

Срок поставки товара по контракту до 26.06.2014, товар поставлен 19.06.2014, что подтверждается товарной накладной от 19.06.2014 № 0357/2 и актом приемки товара от 19.06.2014, имеется заключение экспертизы проведенной собственными силами заказчика, от 19.06.2014г. Товар оплачен в установленный срок, что подтверждается платежным поручением от 25.06.2014   
№ 605998.

Частью 6 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что реестр контрактов ведется в порядке, утвержденном Постановлением Правительства РФ. В соответствии с пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (далее по тексту Постановление Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №1084) в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги следующие документы и информацию:

1)информацию об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

2)информацию об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом;

3)документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В соответствии с [пунктом 10](consultantplus://offline/ref=72BBEC340228D1BE12538919C7A8B5F482B7582CD987E189A56DB95988120FFE10AB4BA667EDD11BuFe8M) Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1084 формирование информации, а также обмен информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством осуществляются в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации. В соответствии с пунктом 7 порядка, утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2013 № 142н «О порядке и формах направления до 1 июля 2014 года заказчиками информации и документов в реестр контрактов, заключенных заказчиками, и сведений в реестр контрактов, содержащий сведения, составляющие государственную тайну» документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги) направляется одновременно с информацией об исполнении контракта.

Муниципальный контракт от 19.06.2014 № 5 исполнен сторонами 26.06.2014 г. в полном объеме, сведения об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта направлена в Федеральное казначейство в соответствии с действующим законодательством.

Согласно [пункту 3](consultantplus://offline/ref=6FB057711C23636622FE8E8EF63315BB09EDAF638A354D121FA28D7EFCD70F6E56FDFF3BEEB5609AtFj6N) Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения»  (далее – Постановление Правительства РФ №1093) отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Исходя из представленных документов подтверждающих исполнение обязательств по контракту (товарная накладная от 19.06.2014 № 0357/2, акт приемки товара от 19.06.2014, заключение экспертизы проведенной собственными силами заказчика, от 19.06.2014г, платежное поручение от 25.06.2014 № 605998), отчет об исполнении контракта   
от 19.06.2014 № 5 был размещен на официальном сайте в установленный срок - 30.06.2014, на третий рабочий день с даты оплаты заказчиком обязательств по контракту.

В соответствии с частью 10 статьи 94 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ к отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ. К отчету, размещенному на официальном сайте, заказчиком приложено заключение по результатам экспертизы и акт приемки товара от 19.06.2014г, в соответствии с требованиями вышеуказанной нормы закона.

4. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Согласно пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ осуществление закупки товара, работы или услуги может быть произведено на сумму, не превышающую ста тысяч рублей. При этом годовой объем закупок, которые заказчик вправе осуществить на основании настоящего пункта, не должен превышать два миллиона рублей или не должен превышать пять процентов совокупного годового объема закупок заказчика и не должен составлять более чем пятьдесят миллионов рублей.

Согласно письму Контрольно-счетной палаты города Волгодонска от 21.11.2014 г., № 336/01-35, величина совокупного годового объема закупок на 2014 год составила сумму 753,00 тысяч рублей, из них закупок, контракты по которым были заключены в 2013 году, а их исполнение осуществляется в 2014 году, на сумму 605,7 тысяч рублей. Таким образом, совокупный годовой объема закупок на 2014 год составляет 147,3 тысяч рублей.

В соответствии с планом-графиком Контрольно-счетной палаты города Волгодонска на 2014 год размещенным на официальном сайте (с учетом внесенных изменений) закупки по договорам до 100,00 тысяч рублей запланированы на сумму 37 031,84 рублей.

Договор на оказание услуги по ремонту вычислительной техники от 10.02.2014 года № 2 на сумму 9250 (девять тысяч двести пятьдесят) рублей 00 копеек.

Договор на оказание услуги по ремонту вычислительной техники от 29.04.2014 №4 на сумму 1600 (Одна тысяча шестьсот) рублей 00 копеек.

Договор на техническое обслуживание оргтехники от 23.06.2014 №6 на сумму 512 (пятьсот двенадцать) рублей 50 копеек.

Договор на оказание услуг по техническому обслуживанию аппарата для нагрева и охлаждения воды Ecotronik H1-L от 21.07.2014 №7 на сумму 600 (шестьсот) рублей 00 копеек.

Договор на оказание услуг по подписке на периодическое печатное издание от 24.09.2014 №9 на сумму 500 (Пятьсот) рублей 00 копеек.

Муниципальный контракт на подписку и поставку журнала «Вестник АКСОР» от 12.08.2014 №47/ВА/М46 на сумму 1600 (Одна тысяча шестьсот) рублей 00 копеек.

Договор на предоставление права использования и абонентского обслуживания Системы «Контур-Экстерн» от 23.04.2014 г. № 17910034/14 на сумму 5 000 (пять тысяч) рублей 00 копеек.

Договор поставки счетчика воды СГВ-15 и выполнения работ по замене счетчика СГВ-15 на новый счетчик от 05.09.2014 г. № 8 на сумму 808 (восемьсот восемь) рублей 32 копейки.

Договор оказания услуг по подписке и доставке периодических печатных изданий от 24.09.2014 г. № 12/5 на сумму 17 161 (семнадцать тысяч сто шестьдесят один) рубль 02 копейки.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ сведения о заключенных контрактах в реестр контрактов не включаются. Нарушений не выявлено.

5. Осуществление закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В соответствии с планом-графиком Контрольно-счетной палаты города Волгодонска на 2014 год размещенным на официальном сайте (с учетом внесенных изменений) по данному основанию запланировано 2 закупки: услуги по водоснабжению на сумму 1395 руб., услуги по водоотведению (канализация отходов) на сумму 1529,61 руб.

В соответствии с частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17E8rDf8F) - [3](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EBrDf0F), [6](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EBrDf3F) - [8](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EBrDf5F), [11](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EBrDf8F) - [14](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EArDf1F), [16](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EArDf3F) - [19 части 1](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EArDf6F) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Данная норма законодательства указывает на то, что на каждую закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17E8rDf8F) - [3](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EBrDf0F), [6](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EBrDf3F) - [8](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EBrDf5F), [11](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EBrDf8F) - [14](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EArDf1F), [16](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EArDf3F) - [19 части 1](consultantplus://offline/ref=356B36C47A57B92AF530DAB036B9837BBC46AB6D9B01063114B13A0AB1615D44D7D4C579BD1E17EArDf6F) настоящей статьи, заказчиком размещается извещение об осуществлении такой закупки, по результатам которой заключается контракт.

В соответствии с планом-графиком Контрактным управляющим Контрольно-счётной палаты города Волгодонска было размещено в единой информационной системе два извещения: извещение № 0358300108514000004 о проведении закупки на услуги по водоснабжению от 22.05.2014г., извещение № 0358300108514000005 о проведении закупки на услуги по водоотведению от 23.05.2014г. Извещения размещены в установленный срок.

В нарушение части 2 статьи 93 и части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по результатам закупок Заказчиком 31 мая 2014 года был заключен **один** муниципальный контракт холодного водоснабжения и водоотведения №6630 на сумму 2 924 (две тысячи девятьсот двадцать четыре) рубля 61 коп.

На основании вышеизложенного, Рабочей группой установлено **наличие** со стороны Контрольно-счетной палаты города Волгодонска, действия (бездействие) которого проверяются, следующих **нарушений** законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

1. Нарушение пункта 7 части 4 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пунктом 7 подпунктом 2 подпунктом «ж» положения о Контрактном управляющем установлено, что Контрактный управляющий при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) обеспечивает проверку правомочности участника закупки заключать договор (контракт), в то время когда данное требование к участникам закупки, установленное пунктом 2 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, признано утратившим силу, в связи с принятием Федерального закона от 04.06.2014 №140-ФЗ;
2. В нарушение части 5, 7 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013  
    № 44-ФЗ, при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок в проекте контракта установлен фиксированный размер пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства;
3. В нарушение части 1 статьи 5 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в извещении от 14.01.2014 № 0358300108514000001, от 19.03.2014 №0358300108514000003, порядок подачи заявки установлен в форме электронного документа на электронный адрес Заказчика или через систему электронных закупок Рефери.
4. В нарушение части 4 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок проект договора не содержит указания на возможность начисления штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных договором;
5. В нарушение части 4 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013, заказчик при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок в форме котировочной заявки затребовал сведения о банковских реквизитах участника закупки, о включенных или не включенных в цену расходах, а так же копию документа, подтверждающего принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства/социально ориентированным некоммерческим организациям, установил требования об указании телефона, электронной почты, КПП, ОКПО;
6. Нарушение пункта 4 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.201344-ФЗ, извещение от 19.03.2014 №0358300108514000003, извещение от 29.05.2014 № 0358300108514000007 не содержит срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт;

7. В нарушение [части 7 статьи 78](consultantplus://offline/ref=460008BD99D2348AD3ADA3B68D034E78DBC38642D4562F0CBBCE4F5B698BE7EF8AFA9DBCACCFB3191Ec6M) Федерального закона от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ, единая комиссия признала заявки на участие в запросе котировок (извещение от 19.03.2014 №0358300108514000003) соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок, когда участнику закупки, подавшему такую заявку, должно быть отказано в допуске к участию в запросе в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

8. В нарушение части 14 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013   
№44-ФЗ, контракт по результатам закупки (извещение от 19.03.2014 №0358300108514000003) заключен не на условиях, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок;

9. В нарушение части 2 статьи 93 и части 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, по результатам двух закупок (извещение   
№ 0358300108514000004 о проведении закупки на услуги по водоснабжению от 22.05.2014г., извещение № 0358300108514000005 о проведении закупки на услуги по водоотведению от 23.05.2014г.) заключен один контракт не в соответствии с извещением.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Руководитель Рабочей группы: | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |
| Члены Рабочей группы: | (подпись, ФИО) |  |
| 1. | \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |
| 2. | (подпись, ФИО)  \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |  |

(подпись, ФИО)

С актом проверки ознакомлен(ы),

экземпляр акта, предписания получен:

Представитель (ли) субъекта контроля \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

(подпись, ФИО)