УТВЕРЖДАЮ

Начальник отдела контроля в сфере закупок

Администрация города Волгодонска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Ю. Гладченко

«\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2015г.

**ДОКЛАД**

**на тему: «О нарушениях законодательства, выявленных отделом контроля в ходе проведения плановых проверок в контрактной системе»**

Отдел контроля в сфере закупок на основании постановления Администрации города Волгодонска №2188 от 02.07.2014 года осуществляет контроль в сфере закупок в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих комиссий по осуществлению закупок и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд, в отношении специализированных организаций, выполняющих в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013   
№ 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон № 44-ФЗ), отдельные полномочия в рамках осуществления закупок для обеспечения муниципальных нужд, а в случаях, предусмотренных статьёй 15 Закона № 44-ФЗ, иными юридическими лицами муниципального образования «Город Волгодонск» законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Плановые проверки осуществляются на основании плана проверок утвержденного Главой Администрации города Волгодонска.

За период с 01.09.2014 года по 01.04.2015 года отделом контроля было проведено 8 плановых проверок в отношении субъектов контроля.

По результатам проверок субъектам контроля были выданы акты и предписания об устранении выявленных нарушений. Среднее количество выявленных нарушений в ходе проверки отделом контроля в сфере закупок составило – 6 нарушений действующего законодательства в сфере закупок.

Рассмотрим нарушения законодательства в сфере закупок послуживших основанием для выдачи предписания.

**Раздел I**

**Нарушения, выявленные в результате проверки положений о единой комиссии, положений о контрактном управляющем.**

1. Части 8 статьи 39 Закона № 44-ФЗ - положение о единой комиссии содержало указания на то, что в полномочия секретаря комиссии входит извещение членов комиссии о месте, времени проведения заседаний комиссии. Однако данное полномочие входит в обязанности председателя единой комиссии.
2. Пункта 7 части 4 статьи 38 Закона № 44-ФЗ - в положении о Контрактном управляющем установлено, что Контрактный управляющий при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) обеспечивает проверку правомочности участника закупки заключать договор (контракт). Данное требование к участникам закупки, установленное пунктом 2 части 1 статьи 31 Закона № 44-ФЗ, признано утратившим силу в связи с принятием Федерального закона от 04.06.2014 № 140-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Части 1 статьи 78 Закона № 44-ФЗ - в Порядке формирования и работы единой комиссии указано, что при осуществлении процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок Единая комиссия осуществляет вскрытие конвертов с котировочными заявками в течение одного рабочего дня, следующего после даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок.

Однако в соответствии с частью 1 статьи 78 Закона № 44-ФЗ котировочная комиссия вскрывает конверты с заявками на участие в запросе котировок и открывает доступ к поданным в форме электронного документа заявкам во время и в месте, которые указаны в извещении о проведении запроса котировок.

(часть 1 статьи 78 в редакции Федерального закона от 04.06.2014 №140-ФЗ).

**Раздел II**

**Нарушения, выявленные в результате проверки**

**размещенных на официальном сайте планов – графиков.**

1. Подпункта 2 пункта 5 Приказа №544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» - в опубликованном на официальном сайте плане-графике размещения заказов на 2014 год в столбце 10 не указаны через символ «/», размер обеспечения заявки (в тыс. рублей), размер обеспечения исполнения контракта (в тыс. рублей) и размер аванса (в процентах) (последнее - если предполагается).

В нарушение данной нормы в плане-графике размещения заказов на 2014 год, в столбце 10 не указаны условия финансового обеспечения исполнения контракта.

Рассмотрим, когда заказчик обязан установить требование обеспечения исполнения контракта, а в каких случаях это право заказчика.

Согласно части 1 статьи 96 Закона № 44-ФЗ заказчиком в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта, за исключением случаев, предусмотренных [частью 2](consultantplus://offline/ref=1E5F0A275EDCC9C984898BDAC47273ABADEAFD9F3BE2B033FC83E5F8E992DEE83D431B5D18B6099Bl0wFH) настоящей статьи.

Частью 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ установлено, в каких случаях заказчик вправе установить требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и в проекте контракта.

Заказчик вправе установить данное требование в случаях осуществления закупки:

- запросом котировок (параграф 3, глава 3 Закона № 44-ФЗ, если начальная цена не превышает 500 тысяч рублей);

- [запросом предложений](http://zakupki.pln500.ru/zapros-predlozheniy-v-kontraktnoy-sisteme/) в соответствии с пунктами 2,3,5,7,9 и 10 части 2, статьи 83 Закона № 44-ФЗ;

- у единственного поставщика в соответствии с пунктами 1,2, 4-11, 13-15, 17, 20-23, 26, 28-34, 40,41 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ.

Таким образом, у заказчика есть право устанавливать или не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта, только при закупках, указанных в части 2 статьи 96 Закона № 44-ФЗ.

1. Пункта 6 Приказа № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков» - изменения в план-график размещались на официальном сайте с нарушением сроков.

Согласно пункту 6 Приказа № 761/20н в случае внесения изменений в планы-графики такие изменения размещаются на официальном сайте не позднее трех рабочих дней со дня внесения изменений в планы-графики.

1. Пункта 5 совместного Приказа Минэкономразвития России и Казначейства России от 20 сентября 2013 г. № 544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы» - в опубликованном на официальном сайте плане-графике размещения заказов на 2014 год не указан:

- в столбцах 9, 13 совокупный годовой объем закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

- в опубликованных на официальном сайте версиях плана-графика размещения заказов на 2014 год, с внесенными изменениями, не заполнен столбец 14 «Обоснование внесения изменений».

- итоговая информация о закупках, осуществляемых путем проведения запроса котировок.

При формировании плана-графика на очередной финансовый год, необходимо использовать в работе:

1. Приказ №544/18н «Об особенностях размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы»;
2. Приказ № 761/20н «Об утверждении порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков».

**Раздел III**

**Нарушения, выявленные в результате проверок**

**осуществления закупок.**

1. В соответствии с частью 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее, чем за пять дней до даты заключения контракта.

В нарушение части 2 статьи 93 Закона № 44-ФЗ извещения о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не размещались, либо размещались после заключения контракта.

1. В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта.

В нарушение части 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ проекты контрактов не содержали данного требования к цене контракта.

1. В нарушение части 5, 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ, при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок в проекте контракта устанавливался фиксированный размер пени за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства.

Согласно части 5, части 7 статьи 34 Закона № 44-ФЗ за каждый день просрочки в указанных случаях начисляется пеня. Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается контрактом в размере, определенном в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, но не менее чем одна трехсотая действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

(см. рекомендации по включению в проект контракта условий об ответственности на сайте Администрации города Волгодонска в разделе «Деятельность/ «Отдел контроля»/ «Разъяснения законодательства о контрактной системе»).

1. В нарушение части 1 статьи 5 Закона № 44-ФЗ, в извещении о проведении запроса котировок устанавливался порядок подачи заявки в форме электронного документа на электронный адрес Заказчика или через систему электронных закупок Рефери, или с использованием сайта [www.torgi.donland.ru](http://www.torgi.donland.ru).

Согласно части 1 статьи 5 Закона № 44-ФЗ допускается обмен электронными документами, предусмотренными законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок, между участниками контрактной системы в сфере закупок, в том числе подача заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений. При этом указанные заявки, окончательные предложения и документы должны быть подписаны усиленной электронной подписью и поданы с использованием единой информационной системы.

В соответствии с разъяснениями Минэкономразвития России № 10070-ЕЕ/Д28 от 06.05.2014 «О реализации положений Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»» в настоящее время единая информационная система не введена в эксплуатацию, а функционалом официального сайта не предусмотрена возможность подачи заявки в форме электронного документа.

1. В нарушение части 4 статьи 73 Закона № 44-ФЗ, заказчик при осуществлении закупок путем проведения запроса котировок в форме котировочной заявки затребовал сведения о включенных или не включенных в цену расходах, а так же копию документа, подтверждающего принадлежность участника закупки к субъектам малого предпринимательства/социально ориентированным некоммерческим организациям, установил требования об указании телефона, электронной почты.

Требовать от участника запроса котировок представления иных документов и информации, за исключением предусмотренных [частью 3 статьи 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A845221b1c6I) Закона № 44-ФЗ, не допускается ([часть 4 статьи 73](consultantplus://offline/ref=AB86106E35E50A4BFAF07C8566CD115257937DBD545E9B7728006F1BD6C881B59E6E5B754A855B28b1c0I) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

1. Нарушение пункта 4 части 1 статьи 73 Закона № 44-ФЗ, извещение о проведении запроса котировок не содержало срок, в течение которого победитель запроса котировок или иной участник запроса котировок, с которым заключается контракт при уклонении победителя запроса котировок от заключения контракта, должен подписать контракт

В соответствии с частью 8 статьи 78 Закона № 44-ФЗ заказчик передает победителю проект контракта. Частью 11 и 12 статьи 78 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае, если победитель запроса котировок не представил заказчику подписанный контракт в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта и заказчик праве заключить контракт с участником запроса котировок, предложившим такую же, как и победитель запроса котировок, цену контракта, или при отсутствии этого участника с участником запроса котировок, предложение, о цене контракта которого содержит лучшее условие по цене контракта, следующее после предложенного победителем запроса котировок условия, если цена контракта не превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении о проведении запроса котировок.

При этом в соответствии с [частью 13 статьи 78](consultantplus://offline/ref=D99962332398DCFD73A9A66DBE2A7F7E5F447BDB2EBDE02BF5B3BDEDFE1850E09E7B5651A89A3A01Q22EN) Закона № 44-ФЗ контракт может быть заключен не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее чем через двадцать дней с даты подписания протокола.

Указанное правило - общее, оно не делает различий между сроком, в который контракт должен быть заключен с победителем запроса котировок, и сроком, в который контракт должен быть заключен с иным участником запроса котировок, в случае признания победителя уклонившимся от заключения контракта. Из этого можно сделать вывод, что срок подписания контракта не должен совпадать со сроком его заключения, и должен содержаться в указанных рамках: начинаться через семь дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок (в случае направления проекта контракта подписанного заказчиком) и заканчиваться ранее наступления двадцати дней с даты подписания указанного протокола, поскольку в случае уклонения победителя от заключения контракта контракт нужно успеть заключить с иным участником запроса котировок до истечения двадцатидневного срока.

1. В соответствии с частью 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ если в извещении об осуществлении закупки устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, то включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В нарушение части 8 статьи 30 Закона № 44-ФЗ в проекте контракта указывалось, что заказчик осуществляет оплату с даты подписания акта выполненных работ (услуг), путем перечисления денежных средств на расчетный счет Исполнителя в течение 30 банковских дней.

**Раздел IV**

**Нарушения, выявленные в результате проверки реестра контрактов заключенных заказчиками.**

1. В течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В нарушение части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ информация о заключенных контрактах была направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с нарушением срока.

2. В соответствии с пунктом 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. №1084, в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги следующие документы и информацию:

1) информацию об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

2) информацию об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением стороной контракта обязательств, предусмотренных контрактом;

3) документ о приемке (в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги).

В нарушение пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года №1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» субъектами контроля не направлялась, в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в целях ведения реестра контрактов, информация и документы об исполнении контрактов.

В нарушение пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года №1084 субъектами контроля не размещались в реестре контрактов документы о приемке поставленного товара (выполненных работ, оказанных услуг) по контрактам.

**Раздел V**

**Нарушения, выявленные в результате проверки отчетов**

**об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения.**

1. Пунктов 3 и 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» - на официальном сайте не размещались отчеты об исполнении контрактов, а также документы в электронной форме, предусмотренные частью 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» уполномоченный работник формирует отчет и размещает в единой информационной системе.

Согласно пункту 3 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1093 отчет размещается заказчиком в единой информационной системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

1. Пунктов 3 и 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1093 «О порядке подготовки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения» - отчеты об исполнении контрактов, а также документы, в электронной форме, предусмотренные частью 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, размещались на официальном сайте с нарушением установленного срока.
2. Пункта 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 года №1093 - к размещенному на официальном сайте отчету об исполнении контракта не размещен документ о приемке товара и заключение экспертизы поставленного товара.

Согласно пункту 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. №1093, отчет и документы в электронной форме, предусмотренные частью 10 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, подлежат размещению в единой системе.

**Рекомендации по недопущению нарушений**

**законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг**

**для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

Руководителям заказчика ознакомить всех сотрудников, связанных с осуществлением закупок, а также заместителей руководителя заказчика, с подзаконными актами к Закону.

Обеспечить на рабочих компьютерах сотрудников, непосредственно исполняющих функции заказчика в сфере закупок; членов комиссий по закупкам, наличие, работоспособность и актуальность хотя бы одной из основных справочно-поисковых правовых систем общего пользования.

С учетом неоднократного внесения изменений в Закон № 44-ФЗ и продолжающегося принятия подзаконных актов - направлять не реже чем 1 раз в год не менее чем 1 сотрудника заказчика (в т. ч. руководящий состав) на прохождение учебных курсов по повышению квалификации, профессиональной переподготовке в сфере закупок.