УТВЕРЖДАЮ:

Начальник отдела контроля в сфере закупок

Администрации города Волгодонска

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ С.Ю. Гладченко

«\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_2014 г.

**ДОКЛАД**

**на тему: «Анализ нарушений, выявленных в ходе согласования заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)»**

Отдел контроля в сфере закупок осуществляет согласование заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 13.09.2013 № 537 «Об утверждении Порядка согласования применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), возможности заключения (заключения) контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», в соответствии с пунктом 15 которого контрольный орган отказывает в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в случае если по результатам рассмотрения представленного обращения или прилагаемых к нему документов выявлены нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при этом перечень нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, которые могут явиться основанием для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), не является исчерпывающим.

По состоянию на 27.08.2014г. отделом контроля в сфере закупок было рассмотрено 166 обращений от Управления образования г. Волгодонска и подведомственных учреждений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), по результатам рассмотрения которых:

1. выдан 161 отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что составляет 97%;
2. выдано 5 согласований заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), что составляет 3%.

Рассмотрим нарушения законодательства в сфере закупок, послужившие основанием для отказа в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем):

* + - 1. При формировании документации о закупке ответственное должностное лицо руководствуется положениями Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон) в старой редакции без учета изменений, внесенных Федеральным законом от 04.06.2014 № 140-ФЗ.

Например, устанавливается утратившее силу требование к участникам аукциона – правомочность участника закупки заключать контракт, либо требование о предоставлении во второй части заявки на участие в электронном аукционе идентификационного номера налогоплательщика учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника такого аукциона без сопровождения словами «при наличии».

Первый отказ по данному основанию был выдан **02.07.2014** №111/3.7-25 (аукцион в электронной форме на проведение текущего ремонта бухгалтерии, учебной части, коридоров, фасада для МБОУ ДОД ДЮСШ №6), однако **23.07.2014** г. был размещен аукцион в электронной форме на ремонт орг.техники для МОУ лицей №11 с указанными нарушениями (также выдавались отказы 03.07.2014 №113/3.7-25, 15.07.2014 №192/3.7-25, 18.07.2014 №202/3.7-25, 23.07.2014 №210/3.7-25, 31.07.2014 №227/3.7-25, 31.07.2014 №226/3.7-24, 01.08.2014 №230/3.7-25, 04.08.2014 № 231/3.7-25, 08.08.2014 №238/3.7-25, 12.08.2014 №241/3.7-25, 13.08.2014 №242/3.7-24). Всего выдано 13 отказов по данному основанию.

Таким образом, несмотря на получение решений об отказе в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), лица, ответственные за осуществление закупок, продолжают допускать указанное нарушение.

С целью недопущения указанных нарушений в дальнейшем рекомендуем использовать типовую документацию о проведении электронного аукциона только в новой редакции (от 04.06.2014), а также проверять содержание документации в случае самостоятельного внесения в нее изменений.

* + - 1. В извещении о проведении электронного аукциона неверно устанавливается дата начала подачи заявок на участие в нём.

Согласно ч.7 ст.66 Федерального закона участник электронного аукциона вправе подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении до предусмотренных документацией о таком аукционе даты и времени окончания срока подачи на участие в таком аукционе заявок.

Однако должностные лица отдела по организации закупок Управления образования г. Волгодонска зачастую указывают дату начала подачи заявок на участие в электронном аукционе – следующий за датой размещения извещения об электронном аукционе день.

Таким образом, ограничивается право поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренное ч.7 ст.66 Федерального закона, подать заявку на участие в таком аукционе в любое время с момента размещения извещения о его проведении.

Данная позиция подтверждается **Решением Арбитражного суда Пермского края по делу № А50-9397/2014 от 31 июля 2014 года**.

Всего отделом контроля в сфере закупок было выдано 14 отказов по данному основанию (24.07.2014 №213/3.7-25, 25.07.2014 №214/3.7-25, 28.07.2014 №215/3.7-25, 28.07.2014 № 216/3.7-25, 28.07.2014 №217/3.7-25, 29.07.2014 № 221/3.7-25, 30.07.2014 №224/3.7-25, 01.08.2014 №229/3.7-25, 04.08.2014 №231/3.7-25, 07.08.2014 № 237/3.7-25, 12.08.2014 №240/3.7-25, 15.08.2014 №244/3.7-25, 21.08.2014 №252/3.7-25, 19.08.2014 №249/3.7-25).

С целью недопущения указанных нарушений в дальнейшем рекомендуем в извещении о проведении электронного аукциона устанавливать дату начала подачи заявок аналогичную дате размещения извещения о его проведении.

* + - 1. В соответствии с частью 21 статьи 112 Федерального закона заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участнике электронного аукциона в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до вступления в силу Федерального закона.

В соответствии с частью 5 статьи 31 Федерального закона информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупки.

В нарушение части 5 статьи 31 Федерального закона должностные лица устанавливают данное требование в документации о проведении электронного аукциона, а в извещении о проведении электронного аукциона его не предусматривают.

Таким образом, неопределённость, противоречивость, неполнота извещения о закупке и положений документации об аукционе создают препятствия для потенциальных участников аукциона, в том числе для членов комиссии, на стадии допуска участников к участию в нём. Кроме того извещение и документация об аукционе должны содержать ясные и чёткие требования, не допускающие неоднозначного толкования с тем, чтобы любой участник экономических правоотношений при решении вопроса об участии в аукционе имел чёткое представление о том, какие документы он должен представить для участия в аукционе и каким требованиям он должен соответствовать.

Отделом контроля в сфере закупок руководителям всех ГРБС, в том числе начальнику Управления образования г.Волгодонска, было направлено письмо от **12.05.2014 №06/3.7-21**, в котором было разъяснено о необходимости включения в извещение о закупки требования об отсутствии сведений об участнике электронного аукциона в реестре недобросовестных поставщиков, сформированном в порядке, действовавшем до вступления в силу Федерального закона №44-ФЗ, в случае, если такая информация указана в документации о закупке.

Всего отделом контроля в сфере закупок было выдано более 20 отказов по данному основанию.

С целью недопущения указанного нарушения в дальнейшем рекомендуем:

- информацию об установленных требованиях к участникам закупки указывать в извещении об осуществлении закупки и в документации о закупки;

- принимать во внимание информацию, направляемую отделом контроля в сфере закупок.

* + - 1. В нарушение ч. 3 ст. 29 и п. 5 ч. 5 ст. 63 Федерального закона должностные лица не предоставляют преимущества организациям инвалидов в отношении предлагаемой ими цены контракта и не устанавливают данные преимущества в извещении и документации о закупке, несмотря на то, что объект закупки, указанный в извещении, входит в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №341 «О предоставлении преимущества организациям инвалидам при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)».

Всего отделом контроля в сфере закупок было выдано 2 отказа по данному основанию (22.05.2014 №47/3.7-25, 23.07.2014 №211/3.7-25).

С целью недопущения указанного нарушения в дальнейшем, рекомендуем отслеживать, входит ли в перечень товаров, работ, услуг, при закупке которых предоставляются преимущества организациям инвалидов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 №341 «О предоставлении преимущества организациям инвалидам при определении поставщика (подрядчика, исполнителя)», в том числе на этапе планирования.

* + - 1. При осуществлении закупок у субъектов малого предпринимательства или социально ориентированных некоммерческих организаций в нарушение ч. 8 ст. 30 Федерального закона проект контракта не содержит обязательное условие об оплате заказчиком поставляемого товара не более чем в течение тридцати дней с даты подписания заказчиком документов о приемке.

Всего отделом контроля в сфере закупок было выдано 2 отказа по данному основанию (**23.07.2014** №211/3.7-25, 19.08.2014 №250/3.7-25), причем извещение о проведении второго аукциона размещено **05.08.2014,** т.е. после получения первого отказа.

* + - 1. Извещение о проведении электронного аукциона в нарушение п.6 ч.5 ст.63 Федерального закона не содержит исчерпывающего перечня документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п.1 ч.1 ст.31 (соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки).

Кроме того, в соответствии с частью 5 статьи 31 Федерального закона информация об установленных требованиях указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупки.

Например, если предметом закупки является ремонт автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения о пожаре, требование о предоставлении участником аукциона в составе второй части заявки на участие в нем копии лицензии на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений необходимо указывать не только в документации о проведении электронного аукциона, но и в извещении о проведении закупки (Решение об отказе в согласовании 19.08.2014 №249/3.7-25).

С целью недопущения указанного нарушения рекомендуем включать в извещение о закупке требование о предоставлении участником аукциона в составе второй части заявки на участие в нем копий лицензий, допусков СРО и иных документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

* + - 1. Необходимо отметить нарушения, которые были допущены однократно, однако наряду с другими нарушениями также повлекли отказ в согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

1. При проведении аукциона в электронной форме на выборочный капитальный ремонт кровли и вентиляционных шахт над актовым залом МОУ лицея №24 в документации об электронном аукционе в качестве наименования получателя для внесения денежных средств в качестве обеспечения исполнения контракта было указано Муниципальное бюджетное дошкольное общеобразовательное учреждение детский сад «Дружные ребята».

Таким образом, в случае неверного указания победителем аукциона наименования получателя, обеспечение исполнения контракта, предоставленное поставщиком (подрядчиком, исполнителем) было бы зачислено на код бюджетной классификации «Невыясненные поступления», что могло повлечь за собой последствия, предусмотренные ч.5 ст.96 Федерального закона (признание участника закупки уклонившимся от заключения контракта), и существенно нарушило бы права и интересы поставщика (подрядчика, исполнителя).

1. При проведении аукциона в электронной форме на приобретение мягкого инвентаря (полотенце махровое) для нужд МБДОУ д/с «Чайка» в извещении о проведении электронного аукциона в разделе «Объект закупки» указано количество «119.00», в то время как в разделе «Техническое задание» документации об электронном аукционе указано количество «120».

Таким образом, в нарушение пункта 2 статьи 42 Федерального закона и части 1 статьи 64 Федерального закона информация об объекте закупки, содержащаяся в извещении, не соответствует информации, указанной в аукционной документации, что влечет за собой неоднозначное толкование условий, содержащихся в извещении и документации об аукционе и создает препятствия для потенциальных участников аукциона.

1. При проведении аукциона в электронной форме на закупку мягкого инвентаря в муниципальные бюджетные дошкольные образовательные учреждения г. Волгодонска (МБДОУ д/с «Аленушка») в нарушение ч.3 ст.66 Федерального закона ответственное должностное лицо указало в требованиях к содержанию первой части заявки - согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги, при том, что контракт заключается на поставку товара.

Таким образом, указанное противоречие может повлечь сложности для потенциальных участников аукциона при составлении первых частей заявок, а также возникнут сложности у членов комиссии, на стадии допуска участников к участию в аукционе.

За каждое из указанных выше нарушений ответственные должностные лица могут быть привлечены к административной ответственности, например по части 4.2 статьи 7.30 КоАП (предусмотрена административная ответственность в размере 3 тысячи рублей - утверждение документации об аукционе с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок), а за такое нарушение как установление утратившего силу требования к участникам аукциона (правомочность участника закупки заключать контракт) – по части 4 статьи 7.30 КоАП (предусмотрена административная ответственность в размере 1 % НМЦ, но не менее 5 тысяч рублей и не более 30 тысяч рублей - установление требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а также требования о представлении участниками закупки в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок информации и документов).

В заключение необходимо отметить, что количество нарушений, допускаемых отделом по организации закупок Управления образования г.Волгодонска, существенно снизилось (среднее количество нарушений, выявляемых по результатам обращений: 1 кв. – 6 нарушений; 2 кв. – 2 нарушения. Исправление указанных выше нарушений, а также сверка содержания извещения о проведении закупки и содержания документации перед размещением на официальном сайте с целью недопущения противоречий в указанных документах позволит в дальнейшем уменьшить количество допускаемых нарушений, тем самым увеличив количество согласований заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).