Выступление Мэра города на пленуме Общественной палаты

Администрация города с 2005 года считает развитие взаимодействия с общественными организациями одним из приоритетных направлений в своей деятельности. В течение всего периода мы активно используем технологии социального диалога между властью и населением. Это принятие и подписание Деклараций, трехсторонних Соглашений, общественные слушания, конференции, проведение круглых столов, создание переговорных площадок, заседания рабочих групп и мн. другое. Надо отметить, что в большей части инициаторами проведения таких форм были общественники.

Результатом совместно проведенных мероприятий стало то, что сложный путь реформирования ЖКЖ мы прошли без потрясений, создали эффективный механизм взаимодействия Администрации города и гражданского общества, на территории города действуют более 100 общественных организаций, одни из первых городов области создали Общественную палату, имеем реальные результаты реализации социально значимых программ некоммерческими организациями. Да есть вопросы, записанные в ранее принятых Соглашениях, которые не выполнены, к ним надо вернуться и понять причину их неисполнения. Вне всякого сомнения, власть готова поддерживать любые начинания и инициативы общественников, чем больше жителей города будут вовлечены в диалог с властью, в том числе и посредством общественных организаций, тем большего количества неразрешенных вопросов мы сможем избежать. Мы за поиск новых эффективных форм партнерских отношений исполнительной власти и общественных организаций. Со стороны органов местного самоуправления отсутствуют какие-либо сдерживающие факторов для развития некоммерческого сектора.

Что на наш взгляд является важным в развитии сотрудничества Администрации города, структур гражданского общества, Общественной палаты в 2014 году.

1. Реализация общественного контроля по наиболее важным вопросам местного значения

Все большее значение на всех уровнях приобретает проблема осуществления общественного контроля. Причем, если 10 – 15 лет назад еще существовали дебаты о целесообразности общественного контроля, то сегодня исследователи и практики едины во мнении, что он является неотъемлемым элементом успешного общественно-государственного развития.

Вопросы осуществления общественного контроля в сфере государственного и муниципального управления получили отражение при проведении административной реформы в Российской Федерации. Большое внимание уделено развитию таких факторов общественного контроля как информационная открытость государственных и муниципальных органов, обеспечение влияния гражданского общества на подготовку и принятие решений органов исполнительной власти, местного самоуправления.

Деятельность по осуществлению общественного контроля направлена на установление соответствия действий органов государственной власти и органов местного самоуправления нормам законодательства, а также на корректирование выявленных отклонений.

На всех уровнях власти разрабатываются и внедряются механизмы осуществления общественного контроля.

Мы также нацелены на создание условий для организации и проведения общественного контроля всеми институтами гражданского общества и отдельных граждан.

Представители общественных организаций, инициативные граждане входят в составы практически всех коллегиальных органов Администрации города.

Проводимые публичные (общественные) слушания становятся одним из действенных механизмов получения гражданами позитивного опыта непосредственного участия в решении социально значимых вопросов.

Образованы и действуют в интересах граждан:

- управляющие советы образовательных учреждений;

-молодежное правительство и молодежный парламент;

- общественный совет по развитию гражданского общества;

- общественный совет при Межмуниципальном управлении МВД «Волгодонское»;

- общественный совет для оценки качества работы муниципальных учреждений города Волгодонска, оказывающих социальные услуги населению;

- Координационный совет ЖКХ;

- совет старейшин при Волгодонской городской Думе;

- советы микрорайонов города.

Создана рабочая группа по общественному контролю в сфере ЖКХ, экспертная рабочая группа по рассмотрению общественных инициатив, поступающих от жителей города.

Принято решение на уровне Президента РФ и Губернатора области о создании в каждом муниципальном образовании общественных советов, задача которых осуществлять контроль по исполнению органами власти возложенных на них полномочий. У многих общественников возникает вопрос, почему общественные советы создаются при органах, Мэрах города и кто должен возглавлять общественные советы. Предлагаем этот вопрос обсудить на январском заседании Общественного совета при Мэре города по развитию гражданского общества и выработать рекомендации.

Что касается общественного контроля по предоставлению услуг сферы ЖКХ города Волгодонска, рабочая группа активно обсуждает вопрос создания городского экспертно-наблюдательного совета, который взял бы на себя такие функции, как общественная экспертиза проектов правовых актов, в том числе действующих договоров и соглашений, принимаемых в сфере ЖКХ, развитие взаимодействия собственников многоквартирных домов с органами местного самоуправления, субъектами, осуществляющими предпринимательскую деятельность по управлению многоквартирными домами и ресурсоснабжению, правоохранительными и контролирующими органами, а также оказание организационной и методической поддержки собственникам многоквартирных домов, НКО в реализации функции общественного контроля. Решение о создании такого совета решать вам, уважаемые представители общественности.

Насколько граждане, члены Общественной палаты готовы к осуществлению общественного контроля, кто из лидеров НКО готов возглавить эти советы, насколько готовы органы местного самоуправления к сотрудничеству и какого результата мы ждем в итоге? Над этим надо всем нам активно работать. Считаю, что Общественная палата должна принять в организации этой работы самое активное участие.

1. Осуществление общественной экспертизы нормативных правовых актов Администрации города Волгодонска и Волгодонской городской Думы

Актуальной формой сотрудничества органов местного самоуправления города Волгодонска и некоммерческого сектора является проведение общественной экспертизы проектов нормативных правовых актов. Такая форма межсекторного партнерства позволяет согласовывать общественно-государственные интересы по наиболее важным городским вопросам.

В 2012 году между Администрацией города Волгодонска и Общественной палатой города Волгодонска заключено Соглашение в области осуществления общественной экспертизы, разработана схема ее проведения.

В рамках данного соглашения в Общественную палату для проведения общественной экспертизы были направлены и прошли эту процедуру в 2012 году 19 проектов, а по состоянию на 1декабря 2013 года – 28.

Председатель общественной палаты постоянно поднимает вопрос о создании экспертной группы из числа общественников с финансированием ее деятельности из бюджета. К сожалению, мы не имеет права из бюджета направлять средства на подобную деятельность. Это общественная экспертиза и она может осуществлять по инициативе самих граждан, общественных организаций, а также возможно участие организаций в конкурсах на получение грантов.

В 2014 году мы будем развивать данное направление работы, привлекая граждан в качестве экспертов, надеемся на продолжение работы по осуществлению экспертизы секторов Общественной палаты.

1. Развитие социального проектирования для социально ориентированных НКО

Деятельность по социальному проектированию не теряет своей актуальности. Во многом это объясняется тем, что посредством разработки и реализации социальных проектов у НКО появляется возможность осуществления независимой экспертизы состояния тех или иных социально-экономических проблем города и поиска альтернативных путей их решения.

Важно, что с помощью проектов общественных организаций в город привлекаются серьезные инвестиции для осуществления социально значимой де­ятельности. Подведены итоги работы общественных организаций по социальному проектированию в 2013 году. 9 НКО стали победителями грантовых конкурсов Всероссийского и регионального уровня, 6 – муниципального. Явно прослеживается динамика по количеству заявленных и реализованных проектов. Налицо профессиональный рост некоммерческого сектора, заинтересованность НКО в развитии практики разработки и реализации социально значимых программ и проектов, их участии в грантовых конкурсах различных уровней. Более предметным становится взаимодействие НКО, структур и органов Администрации города, у граждан появляется к организациям больше доверия.

Администрацией города совместно с общественными объединениями сделано очень много по созданию механизмов взаимодействия, и как показывает практика продуктивное сотрудничество позволяет успешно решать социально значимые проблемы городской жизни, способствует развитию гражданских инициатив. Отмечается положительная тенденция в части появления новых механизмов государственной поддержки социально значимых проектов и увеличения финансирования, направляемого на грантовую поддержку НКО.

В связи с этим одним из приоритетов муниципальной политики Волгодонска, способным оказывать значительное влияние на развитие социальной сферы города, на наш взгляд должно стать в 2014 году развитие проектной деятельности социально ориентированных НКО, а в части поддержки НКО в этом направлении Администрация города готова выступать инициатором и соавтором проектов НКО, развивать информационный обмен. Уже поступили предложения от НКО по проблематике проектов в 2014 году.

На встречах с общественностью мы не раз говорили об участии общественных организаций в обустройстве берега Сухо-соленовской балки. Общественная палата предложила Администрации города разработать эскизный проект благоустройства балки и обсудить с общественностью города реальное его воплощение, подготовить перечень работ по благоустройству береговой зоны балки.

На сегодняшний день сформирован земельный участок общей площадью 31 гектар под парк отдыха для горожан. Есть концепция парка, разработанная студентами – будущими инженерами промышленного и гражданского строительства. На проектно-сметную документацию нужно около трех миллионов рублей, и вопрос по выделению такой суммы на проект не решен. Поэтому на данном этапе в постоянном режиме проводятся работы по санитарной уборке прибрежной зоны с привлечением жителей города, волонтеров, экологических организаций.

Показательным в части реального участия Общественной палаты в благоустройстве городских территорий является закладка парка на средства общественности и осуществление полива зеленых насаждений. Поддерживаем и всячески будем содействовать созданию зоны отдыха для горожан на берегу Сухо-соленовской балки. Предлагаем Общественной палате заявить проект создания зоны отдыха на получение гранта, готовы выступить соавторами проекта, попробуем найти средства для этих целей через другие источники.

1. Развитие форм участия населения в решении вопросов местного значения:

территориальное общественное самоуправление и публичные слушания.

Мы не раз с вами говорили о том, что место жительства должно стать зоной особой заботы и внимания, как власти, так и всех структур некоммерческого сектора и прежде всего в вопросах обеспечения правопорядка и благоустройства.

 На территории микрорайонов осуществляют свою деятельность первичные организации ветеранов войн, инвалидов, молодёжные советы микрорайонов, в каждом многоквартирном доме созданы советы, на территориях частного сектора образованы уличные комитеты, ведут работу спортинструкторы микрорайонов, помощники депутатов Волгодонской городской Думы. Можно посчитать какое количество жителей вовлечено в общественную деятельность, только все ли делается для того, чтобы гражданская активность приносила позитивный результат, влияла на общественно политическую обстановку в городе?

 Надо констатировать, что комплексный подход к развитию инициатив граждан по месту жительства отсутствует. Не пришли мы к единому мнению и по вопросу организации территориального общественного самоуправления. Администрации города, городской Думе, Координационному совету Общественной палаты надо ставить вопрос и разбираться в причинах, препятствующих организации ТОС на территории города, т.к. территориальное общественное самоуправление является одной из основных форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

Эффективность и востребованность органов ТОС в решении вопросов местного значения доказана на примере многих муниципальных образований. Не выработана четкая позиция Координационного совета палаты по данному вопросу, хотелось бы понять почему палата не поддерживает создание ТОС в городе. Хорошо, что в планах палаты есть намерение развивать сотрудничество с советами микрорайонов, а значит будет возможность изучить мнение горожан о ТОСах.

Особенно большое значение имеет привлечение населения к публичным слушаниям по бюджетным вопросам и вопросам градостроительства. Участие в общественных и публичных слушаниях обязательно будет способствовать снижению социального напряжения, расширит формат общения чиновников с населением, позволит выявлять активных граждан.

В 2014 году работа по данному направлению будет усилена за счет широкого привлечения к участию в публичных слушаниях руководителей и сотрудников НКО.

Бесспорно, работа по принципу, когда сами жители участвуют в развитии местного сообщества и решают, что нужно городу, является наиболее эффективной. Именно в активном диалоге всех секторов гражданского общества: власти, некоммерческого сектора и бизнеса – можно добиться результатов.

Становление некоммерческого сектора Волгодонска далеко от завершения. Большинство организаций еще не обрели устойчивость, по-прежнему в некоммерческой сфере неразвито социальное предпринимательство. НКО нуждаются в повышении собственного профессионального потенциала, в опытных лидерах. Не может не огорчать тот факт, что на территории города действуют свыше 100 некоммерческих организаций, а реальную работу мы видим только единиц. Но не смотря на это, в городе создаются новые НКО – в нынешнем году о своей деятельности на территории города уведомили 4 организации.

Прошли два гражданских форума, но по инициативе Администрации города, правильным будет в 2014 Общественной палате взять на себя проведение Гражданского форума, мы готовы оказать содействие в его подготовке.

 2014 год объявлен годом культуры, в 2015 году – 70 лет Победы и 65 лет со дня основания города Волгодонска. Сейчас идет формирование планов по всем направлениям, обсуждается Концепция межсекторного социального взаимодействия, ждем от Общественной палаты предложений и инициатив. Хорошо, если мы в 2014 году будем работать под девизом «Волгодонск – город патриотов и единомышленников!», это позволит подтвердить нашу готовность работать и сотрудничать на благо жителей города, нацелит нас на энергичную и плодотворную работу в предстоящем году.

Задача нашей совместной работы состоит в том, чтобы муниципальная политика в городе Волгодонске, наконец, стала общим делом всех его жителей: и органов местного самоуправления, и некоммерческого сектора, и сектора бизнеса, и СМИ.

Муниципальная политика не должна быть «для народа, но без народа», а должна обеспечивать все более тесное, конструктивное и плодотворное взаимодействия всех базовых гражданских структур.