**О переходе на контрактную систему в рамках реализации федерального закона № 44-ФЗ**

С 1 января 2014 г вступит в силу ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Основные нововведения данного ФЗ заключаются в следующем:

1. Планирование закупок осуществляется путем ведения:

- планов закупок (составляются на 3 года с 1 января 2015 года);

- планов-графиков (составляются на 1 год).

2. Предусматривается создание контрактных служб заказчика или назначение контрактных управляющих (с 1 января 2014 года).

3. С 1 января 2016 года ст. 97 44-ФЗ вводится мониторинг закупок - система наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков. Мониторинг закупок будет обеспечиваться федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации по регулированию контрактной системы в сфере закупок, местной администрацией.

4. Ст.20 44-ФЗ предусматривает с 1 января 2016 года проведение обязательного общественного обсуждения закупок (в случаях, которые будут установлены Правительством РФ).

5. Ст. 19 44-ФЗ с 1 января 2014 года вводится нормирование в сфере закупок - установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов. Правительство Российской Федерации устанавливает общие правила нормирования в сфере закупок. Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения соответственно федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд.

6. С 1 января 2015 года ст. 18 44-ФЗ предусмотрено обоснование закупок – осуществляется заказчиком при формировании плана закупок, плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений законодательства Российской Федерации. Порядок обоснования закупок и форма такого обоснования будут установлены Правительством Российской Федерации.

7. В соответствии с положениями ст. 98 44-ФЗ на КСП будет возложен аудит в сфере закупок – осуществление экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, об обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

В ФЗ «О контрактной системе…» расширяется перечень способов определения поставщиков по сравнению с 94-ФЗ, если по 94-ФЗ их было 7, то по новому закону – 11.

Также ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" предусматривается следующая система органов контроля за осуществлением закупок для государственных и муниципальных нужд:

1. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (Федеральная антимонопольная служба);
2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок (Федеральная антимонопольная служба);
3. Органы исполнительной власти субъекта РФ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок (Региональные УФАС)
4. ОМСУ, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;
5. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (Федеральное казначейство);
6. Финансовые органы субъектов РФ и МО;
7. Органы управления государственными внебюджетными фондами;
8. Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с БК РФ;
9. Общественный контроль.

В г.Волгодонске насчитывается 105 муниципальных заказчиков, деятельность которых будет регулироваться с 1 января 2014 года ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Из них 5-ти заказчикам до 1 января 2014 года необходимо создать контрактные службы. К ним относятся:

- Администрация города Волгодонска (годовой объем закупок – 321 млн. руб.),

- МУЗ «Городская больница скорой медицинской помощи» (годовой объем закупок –133 млн. руб.),

- МУЗ «Детская городская больница» (годовой объем закупок –195 млн. руб.),

- МУЗ «Городская больница №1» (годовой объем закупок –197 млн. руб.),

- МКУ «Департамент строительства и городского хозяйства» (годовой объем закупок – 358 млн. руб.).

С 2014 года существенно изменится структура закупок, и большая часть будет проводиться конкурентными способами, т.е. в форме торгов.

На 13% увеличится количество торгов, количество закупок малого объема уменьшится на 15 %, количество запросов котировок увеличится на 2 %

Таким образом, основной объем закупок будет осуществляться Управлением по муниципальному заказу города Волгодонска.

Ст.26 Закона предусматривает различные варианты централизации закупок:

1. Орган местного самоуправления **либо осуществляет полномочия только на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей)** для соответствующих заказчиков **или полномочия на планирование и осуществление закупок,** включая определение поставщиков, заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, для соответствующих государственных и муниципальных заказчиков.

2. Наделение уполномоченного органа, уполномоченного учреждения или несколько уполномоченных органов, уполномоченных учреждений **полномочиями на определение поставщиков** (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков;

3. Наделение уполномоченного органа или несколько уполномоченных органов **полномочиями на планирование и осуществление закупок**, включая определение поставщиков, заключение государственных и муниципальных контрактов, их исполнение, в том числе с возможностью приемки поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, для соответствующих государственных и соответствующих муниципальных заказчиков;

4. **Осуществление каждым заказчиком своих полномочий самостоятельно**.

В ст. 26 используются понятия «муниципальный орган», «казенное учреждение», что затрудняет толкование положений данной статьи, поскольку не понятно, какой смысл вложил законодатель в данные термины, а в данной статье полномочия Уполномоченных органов и Уполномоченных учреждений разделены в зависимости от того, отнесены они к «муниципальным органам», либо являются «казенными учреждениями».

Полномочия на планирование закупок, заключение контрактов, приемку товаров могут быть возложены только на Уполномоченный орган, а Уполномоченное учреждение может осуществлять только полномочия на определение поставщиков.

В целях централизации закупок в г. Волгодонске может быть создано 6 уполномоченных органов (уполномоченных учреждений):

УМЗ, ДСиГХ, Отдел культуры, ДТиСР, Управление образования, Управление здравоохранения.

Таким образом, необходимо определить статус Отдела культуры, ДТиСР, Управления образования, Управление здравоохранения, чтобы знать объем возлагаемых на них полномочий, т.е. возможно ли возложить на них полномочия по планированию, заключению контрактов, приемке товаров.

Управление по муниципальному заказу будет осуществлять функции по определению поставщиков следующими способами: электронный аукцион, открытый конкурс, двухэтапный конкурс, конкурс с ограниченным участием **для всех заказчиков.**

ДСиГХ как Уполномоченное учреждение будет осуществлять функции по размещению заказов на строительство, капремонту для всех учреждений, а также создает контрактную службу для осуществления своих закупок. При этом до 1 января 2014 года необходимо обучить 2-х членов котировочной комиссии.

Управление образования, Управление здравоохранения, ДТиСР, Отдел культуры становятся уполномоченными органами либо Уполномоченными учреждениями (в зависимости от их статуса) для подведомственных учреждений и осуществляют закупки путем запроса котировок, запроса предложений для подведомственных учреждений, а также назначают контрактных управляющих для осуществления своих закупок.

Возможен 2 вариант, где на них, как на Уполномоченные органы, возлагаются полномочия на планирование, заключение контрактов, приемку поставленного товара, обеспечение оплаты контрактов.

В любом случае, данным органам необходимо создать котировочные комиссии, т.е. нужно обучить по 44-ФЗ 2 членов котировочной комиссии каждому Уполномоченному органу (итого 8 членов комиссии).

Подведомственные данным органам учреждения - назначают контрактных управляющих (или контрактные службы), обеспечивают осуществление закупок путем закупок у единственного поставщика, в том числе закупки малого объема. Если полномочия на планирование, заключение контрактов, приемку поставленного товара, обеспечение оплаты контрактов не будут переданы уполномоченным органам, то данные заказчики будут осуществлять их самостоятельно.

Волгодонская городская Дума, Администрация города, Контрольно-счетная палата, Финуправление, КУИ, Отдел ЗАГС, Спорткомитет назначают контрактных управляющих (или контрактные службы) и самостоятельно осуществляют закупки путем запроса предложений, запроса котировок, закупок у единственного поставщика, в том числе закупки малого объема, а также полномочия на планирование, заключение контрактов, приемку поставленного товара, обеспечение оплаты товаров. При этом необходимо создать котировочные комиссии и обучить по 2 члена комиссии в каждом учреждении, итого – 14 человек.

Законом также установлены особенности закупок, осуществляемых бюджетными, автономными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями и иными юридическими лицами.

В соответствии со ст. 15 Закона Бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий - по 44-ФЗ.

При принятии Положения о закупках до 1 января 2014 года по 223-ФЗ осуществляются следующие закупки:

* за счет грантов, передаваемых безвозмездно и безвозвратно гражданами и юридическими лицами, в том числе иностранными гражданами и иностранными юридическими лицами, а также международными организациями, получившими право на предоставление грантов на территории Российской Федерации в установленном Правительством Российской Федерации порядке, субсидий (грантов), предоставляемых на конкурсной основе из соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, если условиями, определенными грантодателями, не установлено иное:
* за счет средств, полученных при осуществлении им иной приносящей доход деятельности от физических лиц, юридических лиц (за исключением средств, полученных на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию).
* в качестве исполнителя по контракту в случае привлечения на основании договора в ходе исполнения данного контракта иных лиц для поставки товара, выполнения работы или оказания услуги, необходимых для исполнения предусмотренных контрактом обязательств данного учреждения

На автономные учреждения, МУП (например, МАУ «СК «Олимп», МАУ «СК «Содружество», МАУК «ДК им. Курчатова», МАУК ДК «Октябрь», МАУК «Парк Победы», МАУ «МФЦ») при предоставлении средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на осуществление капитальных вложений в объекты государственной, муниципальной собственности – при планировании и осуществлении закупок за счет указанных средств распространяются положения 44-ФЗ.

При предоставлении в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся государственным или муниципальным учреждением, государственным или муниципальным унитарным предприятием, в случае реализации инвестиционных проектов по строительству, реконструкции и техническому перевооружению объектов капитального строительства на такое юридическое лицо при осуществлении им закупок за счет указанных средств распространяются положения настоящего Федерального закона, регулирующие деятельность заказчика, в случаях и в пределах, которые определены в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации в рамках договоров об участии Российской Федерации, субъекта Российской Федерации или муниципального образования в собственности субъекта инвестиций.

Итог: до 2014 года необходимо обучить 27 членов комиссий.

Однако данная цифра может быть намного больше – 210 членов комиссий (при отсутствии централизации закупок).