|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Анализ нарушений требований законодательства о размещении заказов,****допускаемых при подаче заявок на размещение заказов в УМЗ г. Волгодонска****(по состоянию на 01.10.2013г.)**Основными задачами Управления по муниципальному заказу города Волгодонска (далее – Управление) является обеспечение оптимальной организации решения вопросов, связанных с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, эффективное использования бюджетных средств, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.Основной функцией Управления является размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений муниципального образования "Город Волгодонск"путем проведения конкурса, открытого аукциона в электронной форме.Управлением проведен анализ нарушений требований законодательства о размещении заказов, допускаемых заказчиками города Волгодонска при планировании и подаче заявок на размещение заказов. Рассмотрим основные из них.Одной из важных стадий размещения заказа является планирование. На этом этапе заказчик должен определить потребность в продукции, ее стоимость, периоды поставки, способ и сроки размещения заказа.Размещение плана-графика на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) не по форме, установленной совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 №761/20н, приравнивается к неразмещению плана-графика. За размещение недостоверной информации в плане-графике на 2013 г., предусматривается штраф на должностных лиц в размере 50 000 рублей и на юридических лиц 500 000 рублей.Количество фактически размещенных заказов по отношению к планируемым заказам увеличилось: 2011 год – в 3 раза, 2012 год – в 1,5 раза и в 2013 году за 9 месяцев уже в 1,5 раза.  Изменения в план-график муниципальными заказчиками возможны в случаях, предусмотренных п.15-16 совместного приказа Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27.12.2011 №761/20.Информация в разрезе главных распорядителей бюджетных средств за 9 месяцев 2013 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Внесение изменений****(основания по** **приказу№ 761/20н)** | **Заказчики****(количество внесенных изменений)** | **итого** | **Доля в общем объеме** | **Ответственность за нарушения поКоАП** |
| МКУ «ДСиГХ» | Администрация | Упр.образования | Упр.здравоохранения |
| 1) изменение более чем на 10% стоимости планируемых закупок | 21 | - | - | 12 | 33 | 12,8% | ч.3 ст. 7.30 КоАП(50 тысяч рублей)…Неразмещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд такому опубликованию или такому размещению, - *влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей* |
| 2) изменение планируемых сроков приобретения закупок, способа размещения заказа, срока исполнения контракта (договора) | 23 | - | 2 | 3 | 28 | 10.8% |
| 3) отмены заказчиком предусмотренного планом-графиком размещения заказа  | 25 | 82 | 4 | 1 | 112 | 43.4% |
| 4) образовавшейся экономии от использования в текущем финансовом году бюджетных ассигнований | 9 |  | - |  | 9 | 3.6% |
| 5)при возникновении обстоятельств, предвидеть которые на дату утверждения плана-графика было невозможно | 57 | 3 | 4 | 10 | 74 | 28.6% |
| 6)в случае выдачи заказчику, уполномоченному органу предписания УФАС об устранении нарушения законодательства РФ о размещении заказов, в том числе об аннулировании торгов. | - | - | - | 1 | 1 | 0.4% |
| п.16Изменения в планы-графики в связи с проведением повторных процедур размещения заказов вносятся только в части сроков и способа размещения заказа и исполнения контракта. | 1 | - | - | - | 1 | 0,4% |
| **итого**(количество внесенных изменений) | **136** | **85** | **10** | **27** | **258** | **100%** |

 |

Таким образом, можно сделать вывод о том, что планирование является одним из ключевых этапов при осуществлении закупок, и план-график не должен являться просто формальным документом. К его разработке необходимо подойти серьезно. После вступления в силу Федерального закона о контрактной системе Заказчик обязан будет производить закупки в строгом соответствии с планом-графиком.Кроме нарушений в части планирования размещения заказов, необходимо отметить нарушения при составлении и подаче заявок на размещение заказов в Управление.Фактически за 9 месяцев 2013 года в адрес Управления была подана 201 заявка; из них отозвано - 7, и в 23 случаях были выявлены нарушения законодательства, и тем самым возвращены на доработку муниципальным заказчикам. Так удельный вес заявок с выявленными нарушениями действующего законодательства в общем объеме фактически поступивших за 9 месяцев 2013 года заявок составляет 15%. За аналогичный период 2012 года в адрес УМЗ была подано 305 заявок; из них отозвано - 5, и в 48 случаях были выявлены нарушения законодательства, и тем самым возвращены на доработку муниципальным заказчикам. Тем самым удельный вес заявок с выявленными нарушениями действующего законодательства в общем объеме фактически поступивших заявок составляет 17,4%. |
| Несмотря на то, что работа по подготовке и проведению торгов в целом налажена, тем не менее, определенные нарушения со стороны заказчиков, из-за которых затягивается процесс проведения торгов, остались. |

Так, к наиболее распространенным нарушениям Заказчиками города Волгодонска законодательства в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг относятся:

1. Нарушение требований к оформлению документов (несоответствие информации в электронном виде информации, содержащейся в документации на бумажном носителе, на заявке на размещение заказов и документах в составе заявки отсутствуют печати, подписи руководителя, несоответствие заявки установленной форме и т.д.).

В КоАП не предусмотрена ответственность за нарушение требований к оформлению документов, однако на первый взгляд чисто технические ошибки могут повлечь негативные последствия, например – ошибки в расчетах. В лучшем случае - это запрос на разъяснение документации, в худшем – жалоба в контролирующий орган.

1. Включение в документацию о торгах требований к товару, влекущих ограничение количества участников размещения заказа, в том числе, указание на товарные знаки (наименования) товаров без сопровождения словами «или эквивалент» (часть 3 статьи 34, часть 1 статьи 41.6 Закона № 94-ФЗ), включение требований к участникам размещения заказа, не предусмотренных законом (например, МКУ «ДСиГХ» – требования к допускам СРО, учреждения здравоохранения – к лицензиям, стране производителю лекарственных средств, учреждения культуры – обязательные требования к новым лицензиям, несмотря на то, что законом такие требования не предусмотрены).

Кроме того, такие ошибки приводят к большому количеству запросов на разъяснение документации от участников размещения заказа и затягивают процедуру проведения торгов. А подача жалобы в контролирующий орган может повлечь назначение административного наказания в размере 1%НМЦ (не менее 10 т.р. и не более 50 т.р.) по п.4.1 ст.7.30 КоАП.

1. Отсутствие в заявке на размещение заказа обоснования начальной (максимальной) цены контракта (например, отсутствие согласования НМЦ в случаях, когда такое согласование обязательно – учреждения здравоохранения; протокол определения начальной (максимальной) цены контракта содержит противоречивые данные; приводится неверный порядок расчета НМЦ и т.д.).

В случае поступления жалобы данное нарушение может быть квалифицировано по п.3 ст.7.30 контролирующими органами как не опубликование или не размещение на официальном сайте в сети "Интернет" информации о размещении заказов, подлежащей в соответствии с законодательством такому опубликованию или такому размещению. За данное нарушение предусмотрен штраф в размере 50 т.р.

1. Отсутствие в контрактах обязательных условий, предусмотренных Федеральным законом № 94-ФЗ и иными нормативными правовыми актами либо включение условий, противоречащих действующему законодательству (например - отсутствие в контракте условия о порядке осуществления заказчиком приемки поставляемых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг на соответствие их количества, комплектности, объема и качества, предусмотренного ч. 12 ст. 9 Федерального закона № 94-ФЗ) (МКУ «ДСиГХ»);неверное установление предмета контракта, его наименования (здравоохранение); использование в документации устаревших ГОСТов (учреждения образования).

При поступлении жалобы в контролирующий орган данное нарушение может трактоваться как утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, не соответствующей требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации, за которое в КоАП предусмотрена административная ответственность по п.4.2 ст.7.30 КоАП в размере 3 т.р.

1. Одним из нарушений является установление заказчиками критериев оценки заявок на участие в конкурсе и (или) их значимости, не предусмотренных законодательством о размещении заказов, либо установление критериев оценки заявок на участие в конкурсе, которые не позволяют установить лучшие условия, предложенные участниками размещения заказа. Контролирующие органы при проведении проверки относят данное нарушение к нарушением с коррупционной составляющей (т.е. предполагается, что документация составлена под конкретного участника размещения заказа). Как итог – административная ответственность в размере от 5 до 30 т.р. в зависимости от размера НМЦ (п.4 ст.30.1 КоАП).

Данный перечень не является исчерпывающим и включает в себя только наиболее часто встречающиеся нарушения.

Вышеуказанные нарушения могут привести к различным негативным последствиям:

- отказу потенциальных участников размещения заказа от подачи заявки;

- участие в аукционе ограничивается участниками, умеющими заполнять заявки, но не всегда имеющими квалификацию, знания, опыт, рассматривающих участие в аукционе как источник заработка;

- расширяются возможности совершения ошибок (ввиду противоречивости и неконкретности сведений, содержащихся в документации) у аукционной, конкурсной комиссии при оценке и рассмотрении заявок и у заказчика при приемке товаров, работ и услуг и т.д.

Кроме того, данные нарушения не позволяют своевременно осуществлять закупки, поскольку Управлению приходится возвращать заявки заказчиков на доработку и устранение нарушений, что подразумевает перенос сроков размещения заказов.

Необходимо учесть, что в КоАП размер административной ответственности за нарушение порядка размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. – от 3 до 50 тыс.руб., таким образом каждый заказчик может самостоятельно посчитать возможное количество и сумму штрафов, которые в отношении них могли быть вынесены в случае если бы Управлением данные нарушения не были своевременно выявлены и не исправлены заказчиками.

Причинами и условиями, способствовавшими совершению указанных нарушений, послужили недостаточный опыт и невнимательность сотрудников, отвечающих за подготовку заявки для подачи в УМЗ г.Волгодонска, отсутствие прохождения ими соответствующего обучения, повышения квалификации, недостаточное изучение должностными лицами отдельных заказчиков норм законодательства о размещение заказов, недооценка мер ответственности за нарушения в данной сфере, а также отсутствие персональной ответственности должностных лиц заказчиков за составление и подачу заявок на размещение заказов.

Таким образом, с целью устранения указанных проблем, необходимо вести постоянную работу по выявлению причин, способствующих совершению указанных нарушений, и их устранению, поскольку эффективное осуществление закупок для муниципальных нужд города Волгодонска во многом зависит от слаженной работы заказчиков и Управления.

Начальник УМЗ г.Волгодонска С.Ю.Гладченко