**Информация о практике организации территориального общественного самоуправления в городе Саратове**

Для осуществления права граждан и их сообществ по месту жительства регламентировать значительную часть дел этих сообществ и управлять ими была создана *Ассоциация самоуправляемых территорий г. Саратова* (АСТ г.Саратова), основной целью деятельности которой является *создание обоснованных в правовом, экономическом, финансовом, информационно-методическом и образовательном отношениях условий системной реализации потенциала самоуправляемых местных сообществ, таких, как ТОС, ТСЖ и ООС*.

Существуют три подхода к развитию такой формы самоуправляемых местных сообществ, как ТОС. Два из них диаметрально противоположны.

*Первый подход* заключается в том, что *исполнительные органы ТОС должны либо являться частью исполнительных органов местного самоуправления, либо полностью от них зависеть*. Они должны иметь финансовые средства только бюджетные или те, получение которых им строго регламентировано сверху. Такой подход чаще всего ведет к тому, что исполнительные органы самоуправляемых местных сообществ не имеют практически полномочий, но имеют достаточно много обязанностей перед органами власти, но не гражданами.

*Второй подход* заключается в том, что *исполнительные органы ТОС должны быть полностью независимы от органов государственной власти и местного самоуправления и они должны использовать только собственные финансовые средства*. Такой подход чаще всего ведет к отсутствию, как реальных полномочий, так и ответственности за свою деятельность.

*Третий подход*, который стремится реализовать АСТ г.Саратова, основан на следующих четырех принципах:

1) ТОС создается только в тех случаях, когда у граждан есть причины объединиться для решения общих проблем микрорайона, квартала, поселка в городе и они *регистрируются как юридические лица в форме некоммерческой организации* (это одно из важнейших отличий саратовских ТОСов);

- *исполнительные органы ТОС, органы государственной власти и местного самоуправления должны быть взаимозависимыми*, так как они решают в меру своих полномочий на различных уровнях одни и те же задачи для граждан (не должно быть, как односторонней зависимости, так и полной независимости в общем деле);

- *исполнительные органы ТОС должны быть самостоятельными в правовом, экономическом и организационном отношениях, но в рамках своей ответственности, и иметь право, как на бюджетные финансовые средства, так и на собственные финансовые средства*, в том числе полученные благодаря предпринимательской деятельности (нет необходимости противопоставлять или подменять бюджетные и собственные финансовые средства);

- *исполнительные органы ТОС должны быть независимыми от партий, общественных объединений, предпринимателей, других юридических лиц* и быть партнерами для всех независимо от их политических взглядов, национальности, социального положения при решении проблем граждан.

В период с 1990 по 2008гг. в г. Саратове было создано 53 ТОСа, из которых 48 получили право юридического лица (кроме ТОСов Надежда, Сокол, Радуга), а ТОС Спартак и Смирновское ущелье находятся в стадии государственной регистрации.

По состоянию на 01.04.2008г. в г.Саратове осуществляют свою деятельность 34 ТОСа, из которых 31 входят в АСТ. 12 ТОСов: Стрелковский, Волга, Стрелка, Надежда, Офицерский поселок, Старая Елшанка, Техстекло, Сокол, Парк, Октябрьский поселок, Радуга, Пролетарский прекратили свою деятельность, чаще всего вследствие прекращения деятельности их председателей. ТОСы Заря и 6-й квартал реорганизовались, соответственно, в ТОСы Добродея и Созидание.

Начиная с 1996г., при поддержке ТОСов и АСТ было создано *15 органов общественной самодеятельности по месту жительства* (ООС), в том числе  один как  самостоятельная единица - Луговая, 40 (Кировский район), а остальные при ТОСах: Клуб помощи нарко- и созависимым гражданам (Елшанка); клуб Жизнь (Затон); Совет профилактики, Молодежная организация территориального общественного самоуправления (Возрождение); Совет профилактики против наркотиков (Квартальный); клуб Когда мы вместе, мы сильнее (Северный); Благотворительный фонд (Соколовая гора);   Материнский центр (Новый); клуб Семья и гендерные отношения, клуб Дружба - Центр молодежных инициатив, Благотворительный фонд (Мирный); Материнский центр (Солнечный); Материнский центр Здоровый малыш - счастливая мама (5-й квартал); Молодежная организация по спорту и культуре - Территория света (Орбита).

За период 2000 – 2007гг. АСТ выпустила *29 номеров информационного бюллетеня «Местные сообщества»* объемом от 8 до 24 машинописных страниц, тиражами от 200 до 750 экземпляров.

Содержание информационных бюллетеней отражает, как программную деятельность АСТ, так и различные проблемы деятельности самоуправляемых местных сообществ: информация о ТОС г.Саратова; правовые аспекты деятельности ТОС, ТСЖ, ООС; Программа развития самоуправляемых местных сообществ; конкурсное финансирование ТОС в виде муниципального заказа; передача отдельных полномочий администрации города ТОС и выделение необходимых для их реализации финансовых и материальных ресурсов; жилищно-коммунальное хозяйство и жилищно-коммунальная реформа; информация о десятой юбилейной Международной конференции местных властей Евроград 2000; стратегия развития самоуправляемых местных сообществ в рамках стратегических планов городов, регионов; взаимодействие администрации Волжского района с ТОС, модельная схема этого взаимодействия; проекты законов Саратовской области, касающихся вопросов ТОС; особенности формирования общественных объединений Саратовской области; льготы по жилищным и коммунальным услугам и субсидии; женщины - председатели ТОС; гендерные подходы к решению различных проблем общества; возмещение затрат за тепловую энергию для ЖСК и ТСЖ; проект АСТ - победитель конкурса Ярмарки социальных и культурных проектов Саратов 2001; правовые аспекты привлечения и участия граждан и их различных групп в решении широкого круга проблем, как в регионе, городе, так и в микрорайоне, поселке, улице, доме; мониторинг процесса организации и деятельности ТСЖ в г.Саратове и его анализ; мифы, закон и действительность о товариществах собственников жилья; информация о четырех Спартакиадах КТОСов города;  проект АСТ - победитель конкурса Ярмарки социальных и культурных проектов Н.Новгород-2003; решение Саратовской городской Думы.

Возрастающая потребность в информационно-методических материалах АСТ говорит о том, что постепенно создаются условия для реализации идеи самоуправления, как способа изменения к лучшему местных сообществ, в самых близких гражданам формах, таких, как ТОС, ТСЖ, ООС.

АСТ совместно с Центром общественных связей подготовлена электронная база данных и изданы методические рекомендации для ТОС Как работать с прессой. Практически все ТОС использовали эту брошюру в своей работе и знают, с кем лучше общаться в редакциях, как организовать информационный повод и строить отношения с журналистами. В 2000-2007гг. АСТ и ТОС чаще всего взаимодействовали с газетами Саратовская панорама, Совфакс, Саратов и телекомпанией ИВК.

Создание Межрегионального банка правовых актов о ТОС и межрегионального информационного обмена позволяет для всех заинтересованных лиц расширить правовую базу, организовать обмен опытом и оказывать методическую помощь гражданам, их инициативным группам, ТОС, ТСЖ, различным организациям и администрациям, заинтересованным в развитии самоуправляемых местных сообществ.             АСТ имеет web-сайт (www.ktos.ru), который включает в себя информацию об АСТ и ТОС г. Саратова, текущую информацию и очередные номера информационного бюллетеня Местные сообщества. АСТ размещает также свою информацию на web-сайте администрации г.Саратова.

Учеба кадров исполнительных органов самоуправляемых местных сообществ проводится регулярно, как в рамках собраний АСТ (2 раза в месяц), так и на специализированных семинарах и курсах. Только в 2001-2007гг. было проведено более 30 семинаров, в том числе 8 в гг.Энгельс, Балаково, Балашов по различной тематике: земельные отношения, Земельный кодекс, муниципальный заказ на конкурсной основе, формирование тарифов, реализация прав граждан на дотации, возмещение затрат, льготы и субсидии в жилищной сфере, административное право в вопросах потребительского рынка, строительства, благоустройства и санитарного содержания территорий, Жилищный и Гражданский кодексы, жилищно-коммунальная реформа, товарищества собственников жилья, передача отдельных полномочий администрации города КТОСам и выделение для их реализации необходимых материальных и финансовых средств, налогообложение и бухгалтерский учет.  
         В 2001 – 2007 гг. проведена *по программам, подготовленным АСТ, учеба кадров КТОСов и ТСЖ по курсам*:

- Управление НКО – 24 часа, 2 группы, всего 45 человек;

- Основы компьютерной технологии – 24 часа, 8 групп, всего 51 человек;

- Бухгалтерский учет и налоги – 24 часа, 3 группы, всего 46 человек,

Роль КТОСов в решении проблем сообщества – 24 часа, 21 человек.

- Организация и деятельность ТСЖ – 36 часов, 6 групп, всего 172 человека и 72 часа, 3 группы, всего 195 человек на базе Поволжского государственного межрегионального строительного колледжа.

- Жилищный кодекс РФ – 16 часов, 25 человек (для председателей и заместителей председателей КТОСов).

Повышение образовательного и профессионального уровня кадров исполнительных органов самоуправляемых сообществ улучшило эффективность их работы по взаимодействию с гражданами, общественными организациями, НКО, СМИ и администрациями. Обучение и подбор кадров для КТОСов – одна из самых злободневных проблем организации и деятельности территориального общественного самоуправления.   
          Финансовые ресурсы ТОСов состоят из собственных средств, средств, передаваемых им органами городского самоуправления, различных видов спонсорской помощи и грантов. В г.Саратове за прошедший период реализовано 4 формы выделения бюджетных средств ТОСам.  
         В 1992 – 1996гг. ТОСы г.Саратова для деятельности по благоустройству территорий, охране окружающей среды, охране общественного порядка, социальной работе и социальной помощи получали финансовые средств от трех местных налогов. ТОСы получили 485,1 млн. неденоминированных рублей в 1995г. и 671,6 млн. неденоминированных рублей в 1996г. Использование ТОСами отчислений от местных налогов дало действительно целевое использование этих средств и перераспределение их из центра города на окраины, где находятся большинство ТОСов и вопросы благоустройства, охраны общественного порядка и социальной помощи стоят острее, чем в центре.  
         С 1997 по 1999 гг. финансирование деятельности ТОСов осуществлялось из бюджета города через территориальные структурные подразделения администрации города-администрации районов города (наиболее нестабильная форма финансирования).

В 2000 – 2003гг. по инициативе АСТ и комитета по экономике администрации города финансирование ТОСов осуществлялось на конкурсной основе в виде муниципального заказа на основании решения Саратовской городской Думы О Положении о муниципальном заказе г.Саратова и о Положении о размещении муниципального заказа на конкурсной основе с использованием фондов местных инициатив при ТОСах, объединяющих финансовые, филантропические и добровольческие ресурсы территории. Необходимым условием для получения муниципального заказа являлось привлечение не менее 25% средств из внебюджетных источников. Так, в 2003г. при муниципальном заказе для 30-и ТОСов в объеме 4,15 млн. рублей было привлечено почти 3,9 млн. рублей.

В 2004-2008гг. передача полномочий ТОСам в социальной сфере и сфере ЖКХ осуществлялась на основании решения Саратовской городской Думы 44-438 от 23.04.2004г. О порядке передачи исполнительным органам субъектов территориального общественного самоуправления г. Саратова отдельных полномочий администрации города и представления необходимых для их реализации материальных и финансовых средств. В 2-х приложениях к этому решению определен порядок передачи полномочий и примерный договор между ТОСами и администрацией города.

В 2004г. 29 ТОСов заключили договора с администрацией города на передачу им отдельных полномочий в социальной сфере и сфере ЖКХ и выделение на их реализацию финансовых средств в объеме 5,8 млн. рублей, при этом ТОСы привлекли дополнительные ресурсы в объеме около 3-х миллионов рублей. В 2005г. были заключены договора с администрацией города 31-м ТОСом с объемом финансирования 5,8 млн. рублей. В 2008г. 29-ю ТОСами заключены договора с администрацией города с объемом финансирования только в сфере ЖКХ 5,165 млн. руб.

Контроль за исполнением переданных полномочий ТОСам (целевое использование бюджетных средств для реализации переданных полномочий) осуществляется администрациями районов города на основании постановления администрации города    554 от 09.11.2004г. О назначении ответственных за контроль исполнения органами субъектов территориального общественного самоуправления г.Саратова переданных м полномочий.

**Создание Ассоциации самоуправляемых территорий  
г. Саратова**

Ассоциация самоуправляемых территорий г. Саратова (АСТ) образована в апреле 1992г. десятью исполнительными органами - комитетами территориального общественного самоуправления г.Саратова: Мирный, Центр, 1-я Дачная, 2-я Дачная, Старая Елшанка, Солнечный, Смирновское ущелье, Октябрьский поселок, Волга, Стрелковский.

Устав АСТ зарегистрирован администрацией г.Саратова 18.11.1992 г. на основании решения малого Совета Саратовского городского Совета народных депутатов двадцать первого созыва. АСТ внесена в Государственный реестр юридических лиц и предпринимателей Саратовской области.

Основными задачами АСТ являются: создание и координация деятельности исполнительных органов самоуправляемых местных сообществ, содействие в реализации их полномочий, подготовка правовых и информационно-методических материалов, представление и защита интересов этих органов в их взаимодействиях с органами государственной власти и местного самоуправления и другими юридическими и физическими лицами, обобщение и распространение положительного опыта работы, обучение и подбор кадров для них. Между администрацией г.Саратова и Ассоциациями самоуправляемых территорий г.Саратова в 1997 г. был заключен договор о совместной деятельности в вопросах развития местного самоуправления.