Администрация
города Волгодонска

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19.06.2020

№ 1216

г. Волгодонск

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Волгодонск» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального жилищного контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», Уставом муниципального образования «Город Волгодонск», решением Волгодонской городской Думы от 18.04.2013 № 22 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Волгодонск», постановлением Администрации города Волгодонска от 22.08.2013 № 3363 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Волгодонск», в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1 Утвердить:

1.1 Программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Волгодонск» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (приложение № 1).

1.2 План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального жилищного контроля на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов (приложение № 2).

1.3 Форму предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (приложение № 3).

1.4 Форму возражения на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (приложение № 4).

1.5 Форму уведомления об исполнении предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (приложение № 5).

2 Отделу координации отраслей городского хозяйства Администрации города Волгодонска (С.С. Волкова) обеспечить выполнение профилактических мероприятий, предусмотренных программой профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Волгодонск» на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

3 Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4 Контроль за исполнением постановления возложить на заместителя главы Администрации города Волгодонска по городскому хозяйству С.А. Вислоушкина.

Глава Администрации
города Волгодонска

В.П. Мельников

Проект постановления вносит
заместитель главы Администрации
города Волгодонска по городскому хозяйству

Программа профилактики
нарушений обязательных требований, требований,
установленных муниципальными правовыми актами
в сфере муниципального жилищного контроля на территории
муниципального образования «Город Волгодонск»
на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее – Программа) в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Волгодонск» (далее – муниципальный жилищный контроль) на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов реализуется сектором муниципального жилищного контроля отдела координации отраслей городского хозяйства Администрации города Волгодонска (далее – сектор муниципального жилищного контроля) в рамках муниципального жилищного контроля.

1.2 Целями Программы являются:

- повышение открытости и прозрачности системы муниципального жилищного контроля;
- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами (далее – требования законодательства), включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства;
- разъяснение подконтрольным субъектам требований законодательства.

1.3 Задачами Программы являются:

- укрепление системы профилактики нарушений требований законодательства, путем активизации профилактической деятельности;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям требований законодательства;
- создание и внедрение мер системы позитивной профилактики;
- формирование у подконтрольных субъектов единого понимания требований законодательства при осуществлении предпринимательской деятельности;
- повышение правосознания и правовой культуры руководителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан.

1.4 Период реализации Программы - 2020 год и плановый период 2021-2022 годов.

1.5 Предмет муниципального жилищного контроля установлен решением Волгодонской городской Думы от 18.04.2013 № 22 «Об утверждении порядка организации и осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Волгодонск» и постановлением Администрации города Волгодонска от 22.08.2013 № 3363 «Об утверждении Административного регламента по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Волгодонск».

1.6 В рамках профилактики нарушений требований законодательства возможно осуществление дистанционного приема (посредством телефонной связи, коммуникационных сервисов WhatsApp, Zoom) представителей юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, а также проведение консультаций и дача пояснений по вопросам соблюдения требований законодательства.

1.7 Ожидаемый результат реализации программы: отсутствие нарушений, соблюдение подконтрольными субъектами требований законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению требований законодательства.

2. АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ

2.1 Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении муниципального жилищного контроля являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по управлению многоквартирными домами с муниципальной долей собственности;
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирных домах с муниципальной долей собственности.

На территории муниципального образования «Город Волгодонск» по состоянию на 1 апреля 2020 года осуществляют деятельность 105 подконтрольных субъектов: управляющие организации, организации, оказывающие услуги по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме, ТСЖ, ТСН.

2.2 Обязательные требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля:

- требования за использованием общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и придомовых территорий (при наличии в многоквартирных домах жилых помещений муниципального жилищного фонда);
- требования по исполнению управляющими организациями обязательств, предусмотренных частью 2 статьи 162 Жилищного кодекса Российской Федерации;

- требования правил содержания общего имущества в многоквартирном доме и правил изменения размера платы за содержание жилого помещения;
- требования правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг пользователям помещений в многоквартирных домах.

2.3 Контрольная деятельность сектора муниципального жилищного контроля осуществляется посредством:

- организации и проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами, оказывающие услуги по содержанию и (или) выполнению работ по ремонту общего имущества в многоквартирном доме;
- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений законодательства.

2.4 По состоянию на 31 декабря 2019 года сектором муниципального жилищного контроля проведено 148 внеплановых проверок и 1 плановая проверка соблюдения юридическими лицами требований законодательства.

В результате проверок наиболее часто встречающимися нарушениями требований законодательства являются:

- нарушения требований правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах (нарушение температурно-влажностного режима в жилых помещениях и помещениях общего пользования, вызванных предоставлением услуг отопления ненадлежащего качества; нарушение порядка установления факта предоставления коммунальных услуг ненадлежащего качества и (или) с перерывами, превышающими установленную продолжительность);
- нарушения требований к порядку содержания общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и осуществления текущего и капитального ремонта общего имущества в данном доме (протечки кровли в связи с не проведением своевременного текущего ремонта кровель многоквартирных домов; несоблюдение сроков проведения ремонта подъездов; затопление подвальных помещений многоквартирных домов, вследствие неисправности инженерных систем ГВС, ХВС, водоотведения; нарушение теплозащиты и влагозащиты стеновых панелей, герметизации межпанельных швов, что приводит к нарушению температурно-влажностного режима в жилых помещениях; ненадлежащее санитарное содержание придомовой территории, подъездов, подвальных и чердачных помещений).

По выявленным в результате проверок нарушениям, подконтрольным субъектам выдано – 71 предписание об устранении нарушений.

В процессе осуществления функции по муниципальному жилищному контролю специалистами сектора муниципального жилищного контроля в

отношении субъектов проверки составлено и направлено мировым судьям города Волгодонска 5 протоколов об административных правонарушениях. Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок на 31 декабря 2019 года составило – 4.

Протоколы об административных правонарушениях специалистами сектора муниципального жилищного контроля составляются только в рамках, возложенных на должностных лиц органа муниципального жилищного контроля, полномочий: по части 1 статьи 19.4, части 1 статьи 19.4.1, части 1 статьи 19.5, статьи 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2.5 В рамках профилактики нарушений требований законодательства ежеквартально на официальном сайте Администрации города Волгодонска (<http://volgodonskgorod.ru/>) актуализировался перечень нормативных правовых актов, содержащих требования законодательства, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также тексты, соответствующих нормативных правовых актов.

В течение 2019 года велась методическая работа с юридическими лицами, в отношении которых проводятся проверки:

- сообщения о содержании вновь принятых нормативных правовых актов, устанавливающих требования законодательства, а также об изменениях действующих нормативных правовых актов, о сроках и порядке вступления их в действие;
- рекомендации по проведению необходимых организационных мероприятий, направленных на обеспечение соблюдения требований законодательства.

В течение 2019 года по каждой проводимой проверке специалистами сектора муниципального жилищного контроля вносилась информация в федеральную государственную информационную систему «Единый реестр проверок» и в государственную информационную систему «Жилищно-коммунального хозяйства» о проводимых проверках и их результатах.

За прошедший период 2019 года эффективность осуществления муниципального жилищного контроля за сохранностью муниципального жилищного фонда, находящегося на территории муниципального образования «Город Волгодонска», не снизилась.

3. ОТЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ОЦЕНКИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений требований законодательства и в целом по настоящей Программе по итогам календарного года устанавливаются следующие показатели: отчетный показатель на 2020 год и проекты отчетных показателей на 2021-2022 годы

№ п/п	Наименование показателя	Значения по годам		
		отчетный показатель на 2020	проект отчетного показателя на 2021	проект отчетного показателя на 2022
1.	Количество направленных предостережений о недопустимости нарушения требований законодательства, шт.	20	20	20
2.	Доля подконтрольных субъектов, с которыми проведены мероприятия по профилактике нарушений требований законодательства, %	18%	18%	18%
3.	Доля подконтрольных субъектов, которым направлены предостережения о недопустимости нарушения требований законодательства, %	5%	5%	5%

Управляющий делами
Администрации города Волгодонска

И.В. Орлова

Приложение № 2
к постановлению
Администрации
города Волгодонска
от 19.06.2020 №1216

План мероприятий
по профилактике нарушений обязательных требований, требований
установленных муниципальными правовыми актами в сфере
муниципального жилищного контроля на 2020 год
и плановый период 2021-2022 годов

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответствен- ный исполнитель	Срок проведения мероприятия		
			2020	2021	2022
1	Размещение на официальном сайте Администрации города Волгодонска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.	орган муниципального жилищного контроля	до 25.06.2020 (далее обновление осуществ- ляется по мере необходи- мости)	по мере необходи- мости, но не реже 1 раза в полугодие	по мере необходи- мости, но не реже 1 раза в полугодие
2	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, проведения семинаров и разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами.	орган муниципального жилищного контроля	ежеквар- тально	ежеквар- тально	ежеквар- тально
3	В случае изменения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, осуществление	орган муниципального жилищного контроля	по мере необходи- мости, но не реже 1 раза в полугодие	по мере необходи- мости, но не реже 1 раза в полугодие	по мере необходи- мости, но не реже 1 раза в полугодие

	подготовки и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, требования, установленных муниципальными правовыми актами, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами.				
4	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами в соответствии с частями 5 - 7 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен Федеральным законом.	должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального жилищного контроля	в течение года (по мере возникновения предусмотренных законодательством оснований)	в течение года (по мере возникновения предусмотренных законодательством оснований)	в течение года (по мере возникновения предусмотренных законодательством оснований)
5	Прием и ответы на вопросы, поступившие по телефону «горячей линии»	должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального жилищного контроля	по мере поступления звонков	по мере поступления звонков	по мере поступления звонков
6	Размещение в ГИС ЖКХ информации о мероприятиях, связанных с осуществлением муниципального жилищного контроля, с размещением соответствующих актов, содержащих результаты осуществления таких	должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального жилищного контроля	в сроки, установленные действующим законодательством	в сроки, установленные действующим законодательством	в сроки, установленные действующим законодательством

	мероприятий.				
7	Размещение в ФГИС «Единый реестр проверок» информации о мероприятиях, связанных с осуществлением муниципального жилищного контроля, с размещением соответствующих актов, содержащих результаты осуществления таких мероприятий.	должностное лицо, уполномоченное на осуществление муниципального жилищного контроля	в сроки, установленные действующим законодательством	в сроки, установленные действующим законодательством	в сроки, установленные действующим законодательством
8	Обобщение практики осуществления муниципального жилищного контроля и размещение на официальном сайте Администрации города Волгодонска в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в целях недопущения таких нарушений.	орган муниципального жилищного контроля	4 квартал 2020	4 квартал 2021	4 квартал 2022
9	Разработка и утверждение Программы профилактики нарушений обязательных требований, требований установленных муниципальными правовыми в сфере муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Волгодонск» на последующие годы.	орган муниципального жилищного контроля	до 20.12.2020	до 20.12.2021	до 20.12.2022

Управляющий делами
Администрации города Волгодонска

И.В. Орлова

Форма предостережения о недопустимости нарушения (неисполнения)
обязательных требований, требований, установленных муниципальными
правовыми актами

_____ (наименование органа муниципального жилищного контроля)

**Предостережение
о недопустимости нарушения обязательных требований, требований,
установленных муниципальными правовыми актами
от «___» _____ 20__ г. № _____**

_____ (указывается должность, ФИО должностного лица органа муниципального жилищного контроля)

в период с _____ ч. _____ мин. «___» _____ 20__ г. по _____ ч. мин. «___» _____ 20__ г.
на основании _____

_____ указывается одно из оснований, предусмотренное в части 5 статьи 8.2

_____ Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля

проведены мероприятия по контролю _____
(указывается в отношении кого и какие мероприятия проведены)

установлено, что _____
(указываются действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя, ФИО должностного лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, с указанием наименования этих актов, включая их структурные единицы, предусматривающие указанные требования)

На основании изложенного, руководствуясь статьей 8.2 и статьей 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»

ПРЕДОСТЕРЕГАЮ:

_____ (указывается наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя, ФИО должностного лица, занимаемая должность, место работы)

о недопустимости указанных нарушений действующего законодательства.

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Принять

_____ (указывается наименование юридического лица, индивидуального предпринимателя, ФИО должностного лица, занимаемая должность, место работы)

меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, а именно _____

2. Направить в срок до « ____ » _____ 20 ____ года

(указывается срок направления (не менее 60 дней со дня направления предостережения))

уведомление об исполнении предостережения в сектор муниципального жилищного контроля отдела координации отраслей городского хозяйства Администрации города Волгодонска.

3. Уведомление об исполнении предостережения, либо возражения на предостережение направить в сектор муниципального жилищного контроля отдела координации отраслей городского хозяйства Администрации города Волгодонска по адресу: 347366 Ростовская область, город Волгодонск, улица Ленина, дом 1/2, кабинет №26, факс 8 (8639) 26-25-68, либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью по адресу электронной почты: stepanovall@vlgd61.ru , goncharova@vlgd61.ru , svyatogorova_ig@vlgd61.ru , либо лично.

_____ (должность)

_____ (подпись)

_____ (фамилия, инициалы)

Предостережение мне объявлено, его сущность и право на обжалование в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения», разъяснены и понятны.

_____ (подпись лица, которому объявлено предостережение)

Дата ознакомления « ____ » _____ 20 ____ года

Управляющий делами
Администрации города Волгодонска

И.В. Орлова

Приложение № 4
к постановлению
Администрации
города Волгодонска
от 19.06.2020 № 1216

Форма возражения на предостережение о недопустимости нарушения
обязательных требований, требований, установленных муниципальными
правовыми актами

Возражение
на предостережение о недопустимости нарушения обязательных
требований жилищного законодательства, требований, установленных
муниципальными правовыми актами

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя,
гражданина, ИНН для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц)

В наш адрес сектором муниципального жилищного контроля отдела
координации отраслей городского хозяйства Администрации города
Волгодонска было направлено предостережение о недопустимости
нарушения обязательных требований жилищного законодательства от
« » _____ 20____ г. № _____.

Считаем, что _____

(обосновать причину действий, бездействия, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных
требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами)

(должность)

(подпись)

(фамилия, инициалы)

Дата.

Управляющий делами
Администрации города Волгодонска

И.В. Орлова

Приложение № 5
к постановлению
Администрации
города Волгодонска
от 19.06.2020 № 1216

Форма уведомления об исполнении предостережения о недопустимости
нарушения обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами

**Уведомление
об исполнении предостережения о недопустимости нарушения
обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами**

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя,
гражданина, ИНН для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц)

В наш адрес сектором муниципального жилищного контроля отдела
координации отраслей городского хозяйства Администрации города
Волгодонска было направлено предостережение о недопустимости
нарушения обязательных требований, требований, установленных
муниципальными правовыми актами от « » _____ 20____ г. № _____.

Уведомляем, что _____

(указываются сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению
соблюдения обязательных требований жилищного законодательства, требований, установленных муниципальными
правовыми актами)

(должность)

(подпись)

(фамилия, инициалы)

Дата.

Управляющий делами
Администрации города Волгодонска

И.В. Орлова