**Администрация**

**города Волгодонска**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 26.10.2020 № 2211

г. Волгодонск

**Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2021-2023 годы**

В соответствии со статьей 1842  Бюджетного кодекса Российской Федерации, Уставом муниципального образования «Город Волгодонск», статьей 21 решения Волгодонской городской Думы от 05.09.2007 № 110
«О бюджетном процессе в городе Волгодонске», а также постановлением Администрации города Волгодонска от 27.05.2020 № 1055 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Волгодонска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1 Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2021 - 2023 годы согласно приложению.

2 Финансовому управлению города Волгодонска (М.А. Вялых), заместителям главы Администрации города Волгодонска по курируемым направлениям деятельности обеспечить составление проекта бюджета города Волгодонска на 2021 - 2023 годы с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2021 - 2023 годы.

3 Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

4 Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю
за собой.

Глава Администрации

города Волгодонска В.П. Мельников

Постановление вносит

Финансовое управление города

Волгодонска

Приложение

к постановлению

Администрации города Волгодонска

от 26.10.2020 № 2211

Основные направления

бюджетной и налоговой политики города Волгодонска

на 2021 - 2023 годы

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на 2021-2023 годы сформированы с учетом положений Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15.01.2020, указов Президента Российской 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ №204) и от 21.07.2020 №474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее Указ – Президента РФ №474).

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики на 2021-2023 годы (далее – бюджетная политика, налоговая политика) является определение условий и подходов, используемых для формирования проекта бюджета города Волгодонска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

1. Основные итоги реализации бюджетной и налоговой политики в 2019 - 2020 годах

Достигнутые результаты бюджетной политики, проводимой Администрацией города Волгодонска, способствовали реализации основных задач, поставленных Президентом Российской Федерации, Губернатором Ростовской области, а также обеспечению сбалансированности и бюджетной устойчивости бюджетной системы, поддержанию экономической и социальной стабильности города Волгодонска.

Динамика основных показателей бюджета города Волгодонска в 2019 году отмечалась положительным эффектом.

В 2019 году объем доходов местного бюджета составил 4 368,1 млн рублей, с ростом к 2018 году на 300,2 млн рублей. Расходы составили 4 496,6 млн рублей, с ростом на 404,5 млн рублей, или на 9,9 процента. Дефицит местного бюджета обеспечен соответствующими источниками покрытия в сумме 128,5 млн рублей. Обеспечены конституционные гарантии гражданам, просроченная кредиторская задолженность по обязательствам местного бюджета отсутствует.

Собственные налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 1 521,0 млн рублей, что составляет 34,8 процента всех поступлений местного бюджета.

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач города Волгодонска.

Бюджетные расходы отмечались социальной направленностью.

Финансово обеспечены и выполнены в полном объеме обязательства перед гражданами в части предоставления законодательно установленных социальных выплат и пособий, обеспечения качественными услугами в социальной сфере.

Расходы на образование, здравоохранение, спорт, культуру, социальную политику ежегодно составляют более 2/3 расходов бюджета города. В 2019 году их объем составил 3 374,6 млн рублей и превысил показатели 2018 года на 182,4 млн рублей, или на 5,7 процента.

Приоритетным направлением бюджетной политики являлась инвестиционная составляющая бюджетных расходов. В 2019 году расходы, направленные на развитие города, составили 585,2 млн рублей.

В рамках планирования и исполнения местного бюджета основная доля расходов обеспечивалась в рамках реализации муниципальных программ города Волгодонска. За 2019 год расходы по 16 муниципальным программам города Волгодонска составили 4 335,9 млн рублей или 96,4 процента всех расходов.

Постановлением Администрации города Волгодонска от 27.06.2019 №1573 актуализирован и пролонгирован до 2024 года План мероприятий по росту доходного потенциала города Волгодонска, оптимизации расходов местного бюджета и сокращению муниципального долга города Волгодонска до 2024 года.

В 2019 году усовершенствован механизм оценки эффективности налоговых льгот с учетом сформированной системы управления налоговыми расходами и общих требований, утвержденных Правительством Российской Федерации. Утвержден порядок формирования перечня и оценки налоговых расходов города Волгодонска, обусловленных налоговыми льготами.

За период 9 месяцев 2020 г. исполнение местного бюджета по доходам составило 4 165,2 млн рублей, или 71,9 процента к годовому плану. Расходы исполнены в сумме 3770,7 млн рублей, или 60 процентов к годовому плану.

В 2020 году реализация бюджетной и налоговой политики осложнена ситуацией, вызванной распространением в Российской Федерации новой короновирусной инфекции, и последствиями ее влияния на экономику города Волгодонска.

Распространение новой коронавирусной инфекции в 2020 году оказало значительное влияние на динамику доходов и расходов местного бюджета.

Собственные доходы местного бюджета по итогам 9 месяцев 2020 г. исполнены в объеме 1 094,7 млн рублей или 69,5 процента к годовому плану. Невыполнение прогнозных показателей налоговых и неналоговых доходов местного бюджета по результатам 9 месяцев 2020 года составило около 12,5 млн рублей.

Реализован комплекс мер, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства.

В целях поддержки экономики, созданы условия для смягчения налоговой политики и пересмотра налоговых условий деятельности субъектов предпринимательства города.

Решением Волгодонской городской Думы от 24.04.2020 №24 «О внесении изменения в решение Волгодонской городской Думы от 05.10.2005 № 145 «О системе налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, осуществляемых на территории г.Волгодонска» снижены ставки по единому налогу на вмененный доход с 15 до 7,5 процента.

Решением Волгодонской городской Думы от 21.05.2020 № 31 «О дополнительных мерах, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, в наибольшей мере пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019)» снижены на 90 процентов размер арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности (за исключением земельных участков, жилых помещений), предоставлена отсрочка платы, предусмотренной за второй квартал 2020 года по договорам купли-продажи муниципального имущества с рассрочкой платежа.

Решением Волгодонской городской Думы от 30.06.2020 № 52 «О дополнительных мерах, направленных на поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства, пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения коронавирусной инфекции
(COVID-2019)» освобождены от уплаты земельного налога на период с 1 января по 31 декабря 2020 г. собственники гостиниц и иных имущественных комплексов, используемых для временного размещения и обеспечения временного проживания физических лиц, а также на период режима повышенной готовности в условиях распространения коронавирусной инфекции (COVID-2019) торговые и торгово-развлекательные центры (комплексы).

Проведена оценка обоснованности и эффективности налоговых льгот, обусловленных установленными до 01.01.2019 налоговыми льготами. По результатам оценки, проведенной в 2020 году, стимулирующие льготы имеют положительный бюджетный эффект.

В целях обеспечения стратегической приоритизации расходы местного бюджета были переформатированы для обеспечения первоочередных социально-экономических задач в городе Волгодонске.

Долговая политика города Волгодонска была нацелена на обеспечение устойчивости и сбалансированности местного бюджета.

2. Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2021 – 2023 годы

Бюджетная и налоговая политика города Волгодонска на 2021 - 2023 годы сохранит свою направленность на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития города, будет ориентирована на достижение национальных целей развития, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 и от 21.07.2020 №474.

Основными направлениями налоговой политики города Волгодонска на 2021-2023 годы остаются:

создание благоприятных условий для устойчивого развития экономики города;

активизация инвестиционной и инновационной деятельности, налоговое стимулирование инвестиционной деятельности;

поддержка развития субъектов малого и среднего предпринимательства;

повышение уровня и улучшение качества жизни незащищенных слоев населения;

обеспечение условий для полного и стабильного поступления в бюджет города собственных налогов и сборов.

Налоговая политика города Волгодонска реализуется посредством:

развития в городе патентной системы налогообложения;

продолжения политики обоснованности, эффективности применения льгот по местным налогам, с учетом их востребованности и соответствия целям стратегического развития города Волгодонска, отмены неэффективных и невостребованных налоговых льгот по местным налогам;

проведения мероприятий по выявлению юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность на территории города без постановки на налоговый учет и уплаты налогов;

продолжения работы с организациями и предпринимателями, направленной на повышение собираемости налоговых и неналоговых доходов и сокращению задолженности в бюджет города, проведения претензионной работы с неплательщиками, осуществления доступных мер взыскания задолженности;

осуществления мероприятий по легализации «теневой» заработной платы в городе, а также по предотвращению уклонения от уплаты налогов и других платежей в бюджеты всех уровней.

Реализация вышеперечисленных направлений налоговой политики города Волгодонска на 2021-2023 годы позволит обеспечить сбалансированность бюджетной системы в целях полного финансирования расходных обязательств, направленных на устойчивое социально-экономическое развитие города Волгодонска.

Исходя из национальных целей развития Российской Федерации и с учетом целей и приоритетов социально-экономической политики города Волгодонска основными направлениями бюджетной политики города Волгодонска являются:

приоритизация расходов бюджета на ключевых социально-экономических направлениях, нацеленных на развитие человеческого капитала и инфраструктуры, прежде всего обеспечивающих решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

обеспечение долгосрочной сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы города при безусловном исполнении всех принятых на себя обязательств;

продолжение работы, направленной на привлечение средств вышестоящих бюджетов, на решение вопросов местного значения в целях сокращения нагрузки на бюджет города Волгодонска, в том числе путем разработки проектов, которые возможно реализовать через федеральные или региональные программы, а также выполнение условий софинансирования по средствам вышестоящих бюджетов;

проведение работы по эффективному управлению муниципальным долгом, направленной на сохранение безопасного уровня долговой нагрузки;

обеспечение открытости бюджетного процесса и вовлечение в него граждан, проживающих на территории города Волгодонска, в том числе путем развития инициативного бюджетирования на территории города Волгодонска.

Приоритетами политики расходования бюджетных средств на 2021-2023 годы являются:

обеспечение полноты и своевременности выплаты заработной платы работникам бюджетной сферы;

обеспечение расходов за счет дорожного фонда, с усилением контроля за качеством работ, произведенных за счет средств дорожного фонда;

обеспечение экономного и рационального использования бюджетных средств, своевременное и в полном объеме исполнение принимаемых бюджетных обязательств, недопущение просроченной кредиторской задолженности по ним.

В период 2021-2023 годов планируется проведение взвешенной политики при принятии новых расходных обязательств с учетом их достоверного финансово-экономического обоснования и возможностей бюджета.

В целях создания условий для эффективного использования средств местного бюджета и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов местного бюджета исходя из установленных приоритетов;

разработка бюджета на основе муниципальных программ города Волгодонска;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

модернизация системы оказания мер социальной поддержки;

замещение расходов местного бюджета, направляемых муниципальным бюджетным и автономным учреждениям города Волгодонска в форме субсидий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), альтернативными источниками финансирования, а также использование минимальных базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг;

неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных федеральными законами к вопросам местного значения;

активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованным в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

умеренная политика в сфере муниципальных заимствований и управления муниципальным долгом, направленная на поддержание объема муниципального долга города Волгодонска на экономически безопасном уровне, своевременное и безусловное исполнение принимаемых обязательств;

обеспечение соблюдения финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств.

Для обеспечения эффективного и целевого расходования бюджетных средств, снижения потерь и повышения финансовой дисциплины, главным распорядителям средств местного бюджета необходимо продолжить осуществление внутреннего финансового аудита в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности местного бюджета и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в городе в рамках информационного ресурса «Бюджет для граждан» и ее размещению на [едином портале](http://80.253.4.49/document?id=20237777&sub=10003) бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Реализация бюджетной и налоговой политики города Волгодонска на долгосрочную перспективу позволит осуществить на качественно высоком уровне формирование и исполнение бюджета города Волгодонска на 2021-2023 годы, при этом гарантированно реализовать задачи, поставленные в рамках национальных проектов, обеспечив сбалансированность и устойчивость бюджетной системы города.

Управляющий делами

Администрации города Волгодонска И.В. Орлова