**Администрация**

**города Волгодонска**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 02.11.2020 № 2250

г. Волгодонск

**Об основных направлениях долговой политики города Волгодонска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 1071  Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Волгодонск», постановлением Администрации города Волгодонска от 27.05.2020 № 1055 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Волгодонска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1 Утвердить основные направления долговой политики города Волгодонска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.

2 Постановление вступает в силу со дня его принятия.

3 Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации

города Волгодонска В.П. Мельников

Постановление вносит

Финансовое управление города

Волгодонска

Приложение

к постановлению

Администрации города Волгодонска

от 02.11.2020 № 2250

Основные направления долговой политики города Волгодонска

на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее - долговая политика) определяют приоритетные направления деятельности по управлению муниципальным долгом города Волгодонска (далее - муниципальный долг).

Долговая политика сформирована с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики, ее разработка и реализация направлены на решение задач по сбалансированности бюджета города Волгодонска на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, обеспечению потребностей в заемном финансировании, своевременному и полному исполнению муниципальных долговых обязательств, минимизацию расходов на обслуживание муниципального долга, поддержание объема и структуры долговых обязательств города Волгодонска, исключающих их неисполнение.

1. Итоги реализации долговой политики

По итогам 2019 года муниципальный долг составил 349,0 млн рублей, или 22,9 процента от максимально возможной величины, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации, и находится на безопасном уровне.

В структуре муниципального долга сто процентов составляют рыночные заимствования в виде кредитов кредитных организаций.

Привлечение кредитных ресурсов в зависимости от потребности, а также снижение процентных ставок по действующим кредитам позволило сократить расходы на обслуживание муниципального долга в 2019 году на 298,7 тыс. рублей.

В истекшем периоде 2020 года привлечен банковский кредит в объеме 120,0 млн.рублей на замещение ранее полученных рыночных заимствований, что позволило снизить процентную ставку за пользование кредитными средствами с 7,95% до 6,56% годовых.

До конца текущего года планируются рыночные заимствования на рефинансирование ранее привлеченных кредитов в сумме 190 млн рублей. Также планируется частичное досрочное погашение кредита в сумме 39,0 млн рублей. Принятые меры позволят в текущем году значительно сократить расходы на обслуживание долговых обязательств от первоночально запланированных на эти цели.

По итогам исполнения местного бюджета за 2020 год прогнозируется объем муниципального долга в размере 460 млн рублей, или 28,5 процента к общему объему доходов бюджета города без учета безвозмездных поступлений, что не превышает ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Исполнение долговых обязательств города Волгодонска осуществлялось своевременно и в полном объеме.

В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципального образования, проведенной министерством финансов Ростовской области с использованием показателей, предусмотренных статьей 1071 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433) на основе фактических данных по итогам 2019 года и плановых бюджетных показателей 2020 года, город Волгодонск относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков.

С целью минимизации финансовых рисков для бюджета города Волгодонска продлено действие ранее введенного моратория на предоставление муниципальных гарантий города Волгодонска.

1. Основные факторы, определяющие характер и направления

долговой политики

В текущем году негативное влияние на исполнение бюджета города Волгодонска оказало ухудшение экономической ситуации, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, замедление темпов экономического роста, и как следствие, снижение доходов местного бюджета.

Вместе с тем принятые Центральным банком Российской Федерации решения о значительном снижении на протяжении 2019 - 2020 годов размера ключевой ставки (с 7,75 % на 1 января 2019 года до 4,25 % на 1 октября 2020 года) дали муниципальному образованию возможность осуществления муниципальных заимствований в необходимых объемах и на приемлемых условиях.

В среднесрочной перспективе кредиты от кредитных организаций сохранятся в качестве основного источника финансирования дефицита местного бюджета, а также погашения долговых обязательств. Важнейшим мероприятием при реализации долговой политики является мониторинг рынка финансовых услуг.

Вне зависимости от экономической ситуации и состояния рынка финансовых услуг долговая политика продолжит характеризоваться:

направленностью на обеспечение способности города осуществлять муниципальные заимствования на приемлемых условиях и в объемах, необходимых для финансирования дефицита местного бюджета, а также погашения долговых обязательств;

прозрачной и эффективной аукционной политикой при участии на рынке финансовых услуг.

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов, являются:

необходимость в финансировании инвестиционных проектов;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств, принимаемых с учетом реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах Российской Федерации на период до 2024 года»;

необходимость финансового обеспечения расходных обязательств города Волгодонска в связи с выполнением майских указов Президента Российской Федерации;

необходимость сохранения позиции в группе муниципальных образований с высоким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой показателей, характеризующих долговую нагрузку муниципальных образований, установленной министерством финансов Ростовской области.

1. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики города Волгодонска в 2021-2023 годах будет осуществляться в соответствии со следующими целями:

обеспечение сбалансированности бюджета города;

поддержание размера и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений к объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

обеспечение прозрачности процессов управления муниципальным долгом;

соблюдение значений показателей, обеспечивающих высокий уровень долговой устойчивости города Волгодонска;

сохранение благоприятной кредитной истории города Волгодонска.

Задачами долговой политики, направленными на достижение целей долговой политики, являются:

сохранение уровня долговой нагрузки на безопасном уровне, не превышающим 50% от уровня доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга, с учетом ситуации на финансовом рынке;

обеспечение контроля показателей долговой устойчивости, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета города, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств города Волгодонска или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств города Волгодонска, не обеспеченных стабильными источниками доходов;

мониторинг финансовых рынков с целью перспективы рефинансирования имеющихся обязательств;

сохранение моратория на предоставление муниципальных гарантий города Волгодонска, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

учет информации о муниципальном долге, формирование отчетности о долговых обязательствах города Волгодонска;

соблюдение сроков возврата кредитных средств, привлеченных в кредитных организациях в соответствии с условиями муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету города;

обеспечение информационной прозрачности (открытости) в вопросах долговой политики;

проведение работы по поддержанию репутации города Волгодонска как надежного заемщика.

1. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

С учетом текущего состояния муниципального долга к основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом и влияющим на эффективность долговой политики, относятся:

риск недостижения прогнозируемых объемов поступлений доходов местного бюджета, что потребует изыскания иных источников для исполнения расходных обязательств и обеспечения сбалансированности бюджета города;

процентный риск - вероятность увеличения объема расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения Банком России размера ключевой ставки и (или) роста объемов привлечения кредитов для выполнения расходных обязательств;

риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинасирование имеющихся обязательств;

риск ликвидности - отсутствие в местном бюджете заемных средств для исполнения расходных и долговых обязательств в полном объеме в установленный срок по причине отсутствия участников в аукционах по привлечению кредитных ресурсов.

Мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования местного бюджета, принятие взвешенных и экономически обоснованных решений в части согласования новых расходных и долговых обязательств.

Управляющий делами

Администрации города Волгодонска И.В. Орлова