**Администрация**

**города Волгодонска**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 27.10.2021 № 2212

г. Волгодонск

**Об основных направлениях долговой политики города Волгодонска**

**на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

В соответствии с пунктом 13 статьи 1071  Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ
«Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Город Волгодонск», постановлением Администрации города Волгодонска от 26.05.2021 № 1003 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета города Волгодонска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

**ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить основные направления долговой политики города Волгодонска на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов согласно приложению.

2. Постановление вступает в силу со дня его принятия.

3. Контроль за исполнением постановления оставляю за собой.

И.о. главы Администрации

города Волгодонска С.М. Макаров

Постановление вносит

Финансовое управление

города Волгодонска

Приложение

к постановлению Администрации города Волгодонска

от 27.10.2021 № 2212

Основные направления долговой политики города Волгодонска

на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов

1. Общие положения

Основные направления долговой политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее - долговая политика) разработаны в целях реализации ответственной долговой политики города Волгодонска
и повышения ее эффективности.

1. Итоги реализации долговой политики

Итогом реализации ответственной долговой политики в 2020 году стало снижение муниципального долга города Волгодонска (далее –муниципальный долг) на 9 млн рублей. На 1 января 2021 года муниципальный долг составил 340 млн рублей, сократившись по сравнению
с началом 2020 года на 9 млн рублей.

Долговая нагрузка местного бюджета по итогам 2020 года, рассчитанная как отношение муниципального долга к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений составила 19,6 процента, что значительно ниже среднероссийского показателя
(23,7 процента).

Структура муниципального долга представлена рыночными заимствованиями и полностью состоит из обязательств по кредитам, привлеченным городом Волгодонском от кредитных организаций.

В целях снижения расходов на обслуживание муниципального долга
в 2020 году проводились мероприятия по рефинансированию действующих кредитов. В результате средневзвешенная процентная ставка по кредитам сокращена с 7,94 процентов на начало года до 6,42 процентов на 1 января 2021 года. Экономия по расходам на обслуживание муниципального долга
в 2020 году составила 24,3 млн рублей.

По состоянию на 01 октября 2021 года муниципальный долг снизился по сравнению с началом года на 60 млн рублей и составил 280 млн рублей.
В результате расходы на обслуживание муниципального долга в 2021 году сокращены от первоначально запланированных на 1,9 млн рублей.

В соответствии с оценкой долговой устойчивости муниципальных образований Ростовской области, проведенной министерством финансов Ростовской области с использованием показателей, предусмотренных статьей 1071 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433), город Волгодонск относится к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости, что свидетельствует о низком уровне рисков.

В соответствии с Программой муниципальных внутренних заимствований города Волгодонска на 2021 год и плановый период
2022-2023 годов, утвержденной решением Волгодонской городской Думы
от 18.12.2021 № 100 «О бюджете города Волгодонска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов» (с учетом изменений) до конца текущего года планируются рыночные заимствования на финансирование дефицита бюджета и погашения долговых обязательств в размере 230 млн рублей.
По итогам исполнения местного бюджета за 2021 год прогнозируемый объем муниципального долга составит 510 млн рублей или 28,1 процента к общему объему доходов местного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что не превысит ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Расчеты по долговым обязательствам города Волгодонска производились своевременно и в полном объеме. Возникновение просроченных долговых обязательств не допускалось.

С целью минимизации финансовых рисков для бюджета города Волгодонска продлено действие ранее введенного моратория на предоставление муниципальных гарантий города Волгодонска.

1. Основные факторы, определяющие характер и направления

долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов,
при исполнении местного бюджета являются:

макроэкономическая ситуация, сложившаяся на территории Российской Федерации;

рост процентных ставок, обусловленный как ухудшением экономической ситуации в стране, так и неблагоприятными внешнеполитическими факторами;

изменения, вносимые в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах, влекущие за собой снижение доходов бюджета города и (или) увеличение расходов бюджета города;

низкий уровень обеспеченности собственными доходами расходных обязательств в связи с выполнением майских Указов Президента Российской Федерации, необходимостью ежегодной индексации заработной платы работников муниципальных учреждений, на которых не распространяется действие Указов Президента Российской Федерации 2012 года, повышением расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников в соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

сохранение в среднесрочной перспективе потребности в финансировании дефицита местного бюджета;

недопущение перехода в группу заемщиков с более низким уровнем долговой устойчивости в соответствии с системой показателей, характеризующих долговую нагрузку муниципальных образований, установленной министерством финансов Ростовской области;

недопущение снижения кредитного рейтинга.

1. Цели и задачи долговой политики

Долговая политика будет направлена на обеспечение устойчивого
и сбалансированного исполнения бюджета города Волгодонска, сохранение безопасного уровня долговой нагрузки, безусловное исполнение принятых долговых обязательств, поддержание объема и структуры долговых обязательств, обеспечивающих их исполнение в полном объеме и
в установленные сроки, что в свою очередь будет способствовать повышению кредитного рейтинга города Волгодонска и минимизации стоимости заимствований.

Целями долговой политики в 2022 году и плановом периоде 2023
и 2024 годов является обеспечение потребностей местного бюджета
в кредитных ресурсах для обеспечения сбалансированности бюджета, проведение взвешенной политики в области муниципальных заимствований, поддержание объема муниципального долга на экономически безопасном уровне с соблюдением ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

Задачами долговой политики являются:

соблюдение ограничений параметров муниципального долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации;

сохранение показателей и индикаторов долговой устойчивости в
2022-2024 годах в пределах безопасных значений;

минимизация расходов на обслуживание муниципального долга,
с учетом ситуации на финансовом рынке;

поддержание объема и структуры муниципального долга, исключающих его неисполнение;

сдерживание роста муниципального долга за счет сокращения размера дефицита бюджета;

обеспечение своевременного и полного исполнения долговых обязательств;

эффективное управление ликвидностью единого счета местного бюджета;

обеспечение публичности и прозрачности информации о муниципальном долге.

1. Инструменты реализации долговой политики

Реализация долговой политики будет осуществляться с использованием следующих мероприятий и инструментов:

направление дополнительных доходов, полученных при исполнении местного бюджета, экономии по расходам, на досрочное погашение долговых обязательств или замещение планируемых к привлечению заемных средств;

недопущение принятия новых расходных обязательств города Волгодонска, не обеспеченных дополнительными источниками поступления в местный бюджет;

мониторинг финансовых рынков с целью определения стоимости кредитных ресурсов, организация работы с кредитными организациями по заключению дополнительных соглашений на снижение процентных ставок по ранее заключенным муниципальным контрактам, проведение электронных аукционов на заключение новых контрактов с более низкой ценой, в случае уменьшения Центральным банком Российской Федерации ключевой ставки;

привлечения заимствований исходя из фактического исполнения местного бюджета и ситуации на финансовом рынке;

сохранение моратория на предоставление муниципальных гарантий города Волгодонска, которые в определенной степени являются рискованными;

осуществление постоянного мониторинга соответствия параметров дефицита и муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

привлечение временно свободных денежных средств муниципальных бюджетных и муниципальных автономных учреждений, средств, поступающих во временное распоряжение получателей бюджетных средств местного бюджета, что позволит сэкономить расходы на обслуживание муниципального долга за счет сокращения сроков и объемов привлечения кредитов кредитных организаций;

соблюдение сроков возврата кредитных средств, привлеченных
в кредитных организациях в соответствии с условиями муниципальных контрактов на оказание услуг по предоставлению кредитных средств бюджету города;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге и расходах на его обслуживание.

1. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления муниципальным долгом

С учетом текущего состояния муниципального долга к основным рискам, возникающим в процессе управления муниципальным долгом, влияющим на эффективность долговой политики, являются:

Риск рефинансирования - вероятность потерь вследствие невыгодных условий привлечения заимствований на рефинасирование имеющихся долговых обязательств. Для управления рисками, связанными
со способностью города Волгодонска своевременно исполнять свои долговые обязательства, на постоянной основе осуществляется мониторинг конъюнктуры финансовых рынков с целью анализа перспективы рефинансирования имеющихся обязательств, привлечение среднесрочных заимствований для равномерного распределения объемов погашения
по годам.

Процентный риск - вероятность увеличения суммы расходов
на обслуживание муниципального долга вследствие увеличения процентных ставок по вновь привлекаемым кредитам. В процессе управления процентными рисками, влияющими на стоимость заимствований, проводится мониторинг ситуации на финансовых рынках и учет прогнозов изменения процентных ставок на финансовом рынке (в том числе ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации) при планировании расходов
на обслуживание муниципального долга города Волгодонска.

Риск ликвидности - отсутствие в местном бюджете средств для исполнения расходных и долговых обязательств в полном объеме
в установленный срок по причине отсутствия участников в аукционах
по привлечению кредитных ресурсов.

Риск недостижения прогнозируемых объемов налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, в том числе в связи с ухудшением общеэкономический ситуации, что потребует изыскания иных источников для исполнения расходных обязательств и обеспечения сбалансированности бюджета города.

Риск возникновения новых расходных обязательств, не обеспеченных источниками финансирования, в том числе направляемых на ликвидацию негативного влияния коронавирусной инфекции (COVID-19).

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются достоверное прогнозирование доходов местного бюджета и поступлений по источникам финансирования местного бюджета, принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств муниципального образования «Город Волгодонск».

1. Дополнительные меры, способствующие эффективной реализации долговой политики

Информация о долговой политике города Волгодонска является открытой и общедоступной. Для формирования благоприятной кредитной истории на официальном сайте Администрации города Волгодонска
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» будет продолжена практика размещения информации о долговой политике города Волгодонска, сведений о долговых обязательствах.

Управляющий делами

Администрации города Волгодонска И.В. Орлова